

**ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС НА ЛУЧШУЮ НАУЧНУЮ РАБОТУ  
СТУДЕНТОВ И ШКОЛЬНИКОВ ПО ГУМАНИТАРНЫМ НАУКАМ  
«ВЕЛЕНИЕ ВРЕМЕНИ»**

---

**Направление: СЕМЕЙНОЕ ПРАВО**

**Тема: Основы предоставления государственной поддержки  
семьям, имеющим детей**

**Соискатель: Степкина Виктория Вадимовна, студентка 3 курса направления  
подготовки «Юриспруденция»**

**Научный руководитель: Минина Анна Александровна, доцент кафедры  
юридических и специальных дисциплин, доцент**

**Место выполнения работы: Ставропольский филиал РАНХиГС, г. Ставрополь**

## Содержание

Введение	3
1. Пособия как меры поддержки семей	4
2. Материнский (семейный) капитал	8
Заключение	17
Список литературы	19

## Введение

Государственная политика поддержки семей с детьми представляет собой комплекс социально-экономических мероприятий, направленных на обеспечение благоприятных условий для воспитания подрастающего поколения и укрепления демографической составляющей нашей страны.

Закрепление поддержки семей с детьми в качестве приоритетной задачи в последние годы обусловлено рядом факторов. Среди которых уменьшение численности населения. Это обусловлено социальными, культурными, экономическими и иными переменами. Как подчеркнуто в обращении Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 года, в предстоящие годы будут предприниматься дополнительные меры для повышения уровня рождаемости. Кроме того, будет запущен национальный проект «Семья» для увеличения количества многодетных семей.

Также, вызвано это и низким уровнем доходов семей с детьми. Основным источником материального обеспечения зачастую становится заработная плата родителей, в расходы семьи входят затраты на образование, медицинское обслуживание, питание, одежду, жилье, что требует значительных финансовых ресурсов. Размеры социальных выплат оказывают влияние на решение иметь второго ребенка, поскольку пособия и выплаты, предоставляемые семьям с детьми, зачастую недостаточны для покрытия базовых потребностей. Это ведет к тому, что значительное число семей ограничиваются воспитанием лишь одного ребенка, поскольку все остальное время родители уделяют становлению карьеры и формированию устойчивого материального положения.

Однако следует учитывать, что государство обеспечивает всестороннюю социальную помощь на всех этапах – начиная с момента рождения ребенка вплоть до достижения совершеннолетия.

Одним из важнейших инструментов выступают социальные пособия и программы материальной помощи семьям с детьми, среди которых особое значение имеет институт материнского (семейного) капитала. Данный механизм предусматривает предоставление целенаправленной финансовой поддержки гражданам Российской Федерации, направленной на удовлетворение первостепенных потребностей как родителей, так и ребенка, включая улучшение жилищных условий, образование детей.

Актуальность изучения данного вопроса также подтверждается приведенной Министерством финансов России статистикой, согласно которой, с 2019 года наблюдается ежегодный рост количества семей, воспользовавшихся мерой государственной поддержки. Наибольшее количество пришлось на 2023 год, тогда ею воспользовалось 200,5 тысяч семей<sup>1</sup>.

Кроме того, как представлено на сайте Национального агентства финансовых исследований (НАФИ) две трети россиян (69%) в случае рождения ребенка рассчитывают на помощь и поддержку государства. Каждый второй (54%) допускает пользование такой поддержкой в отдельных случаях, 15 % - максимально используют все положенные государством выплаты<sup>2</sup>.

**Объект исследования:** государственная политика поддержки семей с детьми.

**Предмет исследования:** механизмы и инструменты реализации социальной политики государства, направленные на поддержку семей с детьми.

**Цель работы** заключается в анализе существующих мер государственной поддержки семей с детьми, выявлении эффективных подходов и предложений по совершенствованию.

---

<sup>1</sup> Статистика количества семей, воспользовавшихся мерой государственной поддержки [Электронный ресурс] // Минфин России [Официальный сайт]: URL: <https://minfin.gov.ru/ru/performance/govsupport/pogashenie/statistika/>

<sup>2</sup> Две трети потенциальных родителей рассчитывают на меры господдержки при рождении ребенка [Электронный ресурс] // НАФИ URL: <https://nafu.ru/analytics/dve-treti-potentsialnykh-roditeley-rasschityvayut-na-meru-gospodderzhki-pri-rozhdenii-rebenka/>

## 1. Пособия как меры поддержки семей

Современное государство играет важную роль в формировании и поддержании стабильного развития общества, обеспечивая реализацию множества функций, среди которых особое значение имеет социальная функция. В настоящее время вопросы ее реализации получают наибольшую популярность и востребованность в обществе.

Содержание социальной функции лежит в основе понимания самой сущности социального государства. Оно представляет собой организацию публичной власти, характеризующейся приоритетностью благополучия граждан, где все реализуемые меры направлены на создание благоприятных условий для воспитания подрастающего поколения, снижение рисков бедности семей и обеспечение высокого уровня жизни. К числу основных социальных гарантий относятся право на жилище, медицинскую помощь, образование.

Социальное государство проявляется в стремлении обеспечить справедливое распределение общественных ресурсов, снизить социальную дифференциацию и повысить качество жизни населения. Важнейшим инструментом в достижении указанных целей являются социальные программы, направленные на поддержку семей с детьми, пенсионеров, инвалидов и другие категории граждан.

Государственная политика социальной защиты способствует созданию устойчивых основ общественного развития, стабильного экономического роста, а главное – повышению доверия граждан.

В соответствии со ст. 7 Конституции РФ – Россия является социальным государством и в качестве приоритетных задач находятся ранее перечисленные направления государственного воздействия на общественные отношения.

Указанные составляющие социальной функции современного российского государства действительно охватывают значимые общественные вопросы. Однако целесообразно выделить особую значимость обязанности государства, которая заключается в защите семьи, материнства, отцовства и детства. Основным инструментом указанного конституционного положения служит комплекс мер финансовой помощи и законодательного регулирования. Реализация социальной политики направлена на формирование устойчивого развития человечества и государства<sup>3</sup>.

Уникальную роль среди иных социальных институтов играет семья. Семьи, воспитывающие детей, приобретают особую важность, ввиду своего влияния на развитие общества. Эффективная система поддержки семей с детьми способствует укреплению института, повышению рождаемости и снижению социальной напряженности.

Правовые основы государственной поддержки семей с детьми представляют собой совокупность норм права, регулирующих отношения, которые возникают в процессе предоставления семьям с детьми различных видов социальной помощи. Государственная помощь семьям, воспитывающим детей, основывается на положениях Конституции Российской Федерации. Регулирование мер социальной поддержки осуществляется посредством Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Закон № 81-ФЗ). Он предусматривает формирование единой системы социальных выплат, направленных на обеспечение гарантированной финансовой поддержки материнства, отцовства и детства. Дополнительные меры устанавливаются иными законодательными актами федерального уровня и нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Российское законодательство предусматривает комплекс мер, направленных на поддержку семей с детьми, включающих разнообразные виды помощи, среди которых единовременные выплаты, ежемесячные выплаты, материнский (семейный) капитал, налоговый вычет.

---

<sup>3</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>

В соответствии со ст. 3 Закона № 81-ФЗ установлены следующие виды государственных пособий:

- пособие по беременности и родам (предоставляется женщине суммарно за весь период отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности – 84) календарных дней до родов и 70 календарных дней после родов;
- ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (назначается малоимущим семьям, где среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума; семьям с несколькими детьми в возрасте до 17 лет; беременным женщинам, у которых срок 6 и более недель, если встала на учет в медицинской организации до периода беременности);
- единовременное пособие при рождении ребенка (выплачивается лицу, непосредственно воспитывающему ребенка);
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком (может получить не только мать ребенка, но и иные лица: отец, бабушка, усыновитель, опекун или иное лицо, фактически осуществляющее уход за ребенком);
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (право на получение имеет один из усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей);
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Упомянутые ранее социальные выплаты характеризуются конкретной направленностью, фиксированным размером и ограниченным периодом предоставления. Вместе с тем, органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут увеличить размеры установленных пособий либо ввести иные виды за счет средств региональных бюджетов.

Законодательством РФ предусмотрена ежегодная индексация социальных пособий. Правительство РФ утвердило коэффициент индексации для федеральных социальных пособий. Он составил 5,6 %. Индексация не обошла стороной и детские пособия, к примеру, с 1 февраля 2026 года единовременное пособие при рождении ребёнка составит 28 450, 45 рублей, в то время как в 2025 году пособие было в размере 26 941,71.

Хочется отметить, что пособия, предназначенные семьям с детьми, приобретают первостепенное значение в структуре социальной и правовой модели государства. Социальные выплаты направлены на предоставление семьям с детьми необходимого уровня материального обеспечения, благополучия, поддержания необходимых условий жизнедеятельности.

Если говорить о пособиях, то к единовременному относится пособие при рождении ребенка. При рождении двух и более детей единовременное пособие выплачивается на каждого новорожденного. Ключевой проблемой в данном случае выступает неспособность существующей системы социальных выплат оперативно адаптироваться к меняющимся условиям экономики. Большинство предоставляемых пособий крайне незначительны по размеру, вследствие чего практически не оказывают воздействия на повышение материального благополучия семей. Но несмотря на это, комплекс мер по поддержке семей остается важным компонентом государственной политики Российской Федерации.

Кроме того, проблематика динамики демографического роста неизменно вызывает множество опасений. По оценке постоянного населения РФ «на 1 декабря 2024 г. составила 146,1 млн человек. С начала года численность населения сократилась на 92,2 тыс. человек»<sup>4</sup>.

Так, на сайте Федеральной службы государственной статистики в январе 2024 года Росстат опубликовал два варианта демографического прогноза до 2046 года. Согласно высокому варианту,

---

<sup>4</sup> Федеральная служба государственной статистики. Социально-экономическое положение России [Электронный ресурс] // Росстат [Официальный сайт] URL: [http://ssl.rosstat.gov.ru/storage/2024/02-29/tQ1QjJBq/Doklad\\_12-2024/4-0\\_12-2024.doc](http://ssl.rosstat.gov.ru/storage/2024/02-29/tQ1QjJBq/Doklad_12-2024/4-0_12-2024.doc)

численность населения достигнет 150,87 млн человек. Низкий вариант предполагает 138,77 млн человек <sup>5</sup>.

Демографический рост представляет собой комплексный процесс, обусловленный рядом факторов, среди которых ключевое значение имеет уровень рождаемости. Для устойчивого роста численности населения необходима эффективная система стимулов, направленная на повышение репродуктивной активности семей посредством социальных льгот, материальной поддержки, доступности и качества медицинских услуг.

Всё это актуализирует вопрос разработки эффективных механизмов по увеличению численности населения одновременно с обеспечением высокого уровня жизни каждой семьи. Так, депутатами Государственной Думы разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Основной целью проекта является предоставление дополнительной поддержки женщинам, имеющим право на пособие по беременности и родам, но признанным безработными в связи с ликвидацией организации. Законопроектом предлагается установление пособия по беременности и родам в размере среднего заработка, который будет определяться с учетом условий установления стандартного среднего заработка, по месту работы за последние двадцать четыре календарных месяца, предшествовавших месяцу ликвидации организации или прекращению физическими лицами соответствующего вида деятельности, в течение двенадцати месяцев, предшествовавших дню признания уволенных женщин в установленном порядке безработными<sup>6</sup>.

Обосновывается это тем, что женщина, находящаяся в подобной ситуации, испытывает воздействие неблагоприятных факторов: утрату источника доходов и карьерный рост, наряду с увеличением затрат в связи с беременностью. Установление пособия в размере прожиточного минимума, имеющего экономическое значение как «минимальная граница выживания», вступает в противоречие с принципами социально ориентированного государства и вызывает лишь ухудшение качества жизни семьи. Рассматриваемый законопроект находится на начальных стадиях, поскольку внесен лишь в начале 2026 года. Несмотря на это, он имеет перспективы, поскольку его реализация будет способствовать повышению степени материального благосостояния и социальной защищенности будущих матерей; минимизации рисков ухудшения состояния беременных, вызванных переживанием о материальной составляющей.

В свете вышеописанного хочется отметить, что в настоящее время «львиная» доля мер поддержки семей с детьми приходится на многодетные семьи. И это не случайно. Многодетные семьи выполняют роль демографического «локомотива», без которого невозможно преодолеть кризис депопуляции. Они создают не только количественный, но и качественный человеческий капитал.

Мотивация к рождению трёх и более детей осуществляется за счёт правовых институт имеющих разную отраслевую принадлежность. Среди них:

1. Выплаты многодетным семьям.
2. Льготы в сфере пенсионного обеспечения (матерям трех и более детей досрочно назначается страховая пенсия по старости).
3. Налоговые льготы.
4. Льготы в сфере трудовых отношений (работающим родителям, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по их желанию в удобное для них время до достижения младшим из детей возраста 14 лет. Также работнику, имеющему двух или более детей в возрасте до 14 лет, коллективным договором могут устанавливаться ежегодные дополнительные отпуска без сохранения заработной

---

<sup>5</sup> Росстат опубликовал демографический прогноз до 2046 года [Электронный ресурс] // Росстат [Официальный сайт]: URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/220709>

<sup>6</sup> Законопроект № 1119727-8 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности [сайт] URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1119727-8>

платы в удобное для него время продолжительностью до 14 календарных дней - ст. 262.2, ст. 263 ТК РФ).

5. Бесплатное предоставление земельного участка.
6. Меры господдержки по ипотеке и жилищных субсидий.
7. Бесплатная юридическая помощь.

Исходя из роли многодетных семей в обеспечении демографии, видится совсем не случайно инициатива, находящаяся на рассмотрении Государственной Думы: Законопроект № 1134416-8. Как отмечается в пояснительной записке к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 92 Трудового кодекса Российской Федерации» «в настоящее время действующее трудовое законодательство предусматривает сокращенную продолжительность рабочего времени для ряда категорий работников, однако многодетные родители не включены в данный перечень...»<sup>7</sup>. В условиях максимальной трудовой недели, которая составляет 40 часов, семьи, имеющие трех и более детей испытывают дефицит времени, требуемого для воспитательного процесса и развития ребенка. Исходя из этого, законопроект предусматривает возможность одного из родителей на сокращение рабочего времени до 30 часов в неделю.

Реализация данного предложения позволит оптимизировать процесс профессиональной деятельности и исполнения родительских обязательств. Помимо этого, будет обеспечена дополнительная система гарантий социальной защиты и поддержки семей с детьми.

Таким образом, внесение дополнений и корректировок в сферу социально-экономической поддержки семей с детьми, выступает воплощением ключевых ориентиров государственной стратегии.

Объемы финансирования и критерии предоставления социальных услуг определяются органами власти субъектов. Подобные действия позволяют достичь рационального распределения финансовых ресурсов среди регионов Российской Федерации, принимая во внимание уникальные особенности каждого региона.

---

<sup>7</sup> Законопроект № 1134416-8 «О внесении изменения в статью 92 Трудового кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности [сайт] URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1134416-8>

## 2. Материнский (семейный) капитал

Социальная государственная политика, направленная на оказание всесторонней поддержки семьям с детьми, охватывает не только выплату денежных пособий. Законодательством РФ предусмотрены разнообразные формы социальной защиты населения. Наиболее распространенной дополнительной мерой является программа материнского (семейного) капитала.

Еще 10 мая 2006 года в ежегодном Послании Федеральному Собранию РФ Президент Российской Федерации В. В. Путин предложил инициативу по внедрению механизма материнского капитала. Она представляет собой важный шаг в области государственной семейной политики, направленной на поддержку женщин, принявших решение оставить работу для ухода за вторым ребенком.

Основополагающим правовым документом, регулирующим область дополнительной государственной поддержки семей с детьми, является Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Именно он вводит термин «материнский (семейный) капитал» (далее – Закон № 256-ФЗ), под которым понимаются «средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки»<sup>8</sup>. Принятие Закона № 256-ФЗ осуществлялось в контексте решения задач по улучшению демографической ситуации и повышению уровня благосостояния граждан Российской Федерации.

В Послании Федеральному Собранию РФ от 29.02.2024 г. В.В. Путиным был анонсирован запуск нового национального проекта «Семья», направленного на совершенствование системы поддержки семей с детьми; поддержку многодетности; укрепление института семьи; продвижение в обществе семейных ценностей и многое другое. Проект начал действовать с 1 января 2025 года. Среди основных мер поддержки можно выделить: семейную ипотеку, материнский капитал, выплаты на погашение ипотеки, единое пособие, социальный контракт.

Если говорить про материнский капитал, то он не наделяет лицо правом собственности на получение финансов. Особенность данной меры государственной поддержки состоит в специфической процедуре распоряжения средствами, которые подлежат целевому расходованию. К примеру, его можно реализовать в целях улучшения жилищных условий.

Характерной чертой материнского капитала выступает беззаявительный характер. Денежные средства автоматически поступают на счет лица назначенного получателя сразу после рождения ребенка. Тем не менее, реализация права распоряжения финансовыми ресурсами требует оформления соответствующего заявления. Регулирование направлений использования перечисленных государственных средств возложено на специально уполномоченный государственный орган, осуществляющий контроль за соблюдением указанных в законе целей и порядка реализации предоставленных прав. В случае выявления нарушения требований законодательства, полученные средства подлежат обязательному возвращению в Социальный фонд России.

Ряд исследователей предпринимают попытки определить материнский капитал в общую структуру социально-экономических гарантий. Так, А.Л. Благодир определяет его место в составе комплексного генерального института социальной помощи, оказываемой государством населению<sup>9</sup>. Т.Ю. Барышникова рассматривает его как комплексный вид социального обеспечения, представляющего собой право распоряжения денежными средствами на основании

---

<sup>8</sup> Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>

<sup>9</sup> Благодир, А. Л. Право социального обеспечения: система отрасли: монография / Л.А. Благодир. – Киров, 2011. – 185 с.

выданного государственного сертификата<sup>10</sup>. Этот интерес обусловлен необходимостью детального анализа роли и функций материнского капитала, а также выявления особенностей при взаимодействии с иными элементами государственной политики.

Разнообразие мнений относительно его природы проявляется и в различиях подходов к пониманию сущности как особого инструмента влияния на различные объекты. Так, некоторые из них рассматривают материнский капитал как инструмент государственной политики в решении демографических проблем государства<sup>11</sup>. Другие рассматривают материнский капитал в более узком смысле - как форму дополнительной социальной поддержки семьи<sup>12</sup>.

Изначально, материнский капитал основывался на идеи поддержки именно тех женщин, которые осознанно делали выбор в пользу рождения ребенка, отказываясь от продолжения профессиональной деятельности. Сегодня же государственный сертификат на материнский капитал может получить и отец. При этом следует отметить, что до 01.01.2024 для него предъявлялись более жесткие условия получения сертификата. Так, у отцов отсутствовало право направить средства материнского капитала на формирование их накопительной пенсии. Ситуация была исправлена Федеральным законом от 04.08.2023 № 460-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 12 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»<sup>13</sup>.

Материнский (семейный) капитал определяется в денежном выражении, размер которого установлен Законом. Так, с 1 февраля 2026 года размер материнского капитала составляет:

- 737 205 рублей — на первого ребёнка при формировании сертификата в проактивном (беззаявительном) режиме, если в информационных ресурсах Социального фонда России отсутствуют сведения о предшествующих детях;
- 974 189 рублей — на второго ребёнка при представлении документов, подтверждающих рождение (усыновление) всех детей;
- 236 984 рублей — доплата на второго ребёнка, если выплату за первого уже получали.

Обналичивание данных денежных средств невозможно, так как сущность меры состоит в том, что, по общему правилу, средства предоставляются в безналичной форме. Они переводятся Социальным фондом России в соответствующие организации, которые помогают семьям реализовать свое право на государственную помощь по конкретному направлению.

Однако есть исключение: средства (часть средств) материнского (семейного) капитала на основании заявления о распоряжении могут направляться на получение ежемесячной выплаты при условии, что размер среднедушевого дохода семьи не превышает двукратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации (ст. 11.2 Закона № 256-ФЗ).

В настоящее время материнским капиталом можно воспользоваться для:

- улучшения жилищных условий;
- получения образования ребенком (детьми);

---

<sup>10</sup> Барышникова, Т. Ю. Материнский капитал как особый вид социального обеспечения: семейно-правовые и гражданско-правовые аспекты/ Т. Ю. Барышникова // Вестник трудового права и права социального обеспечения. – 2010. – № 5. – С. 52-64.

<sup>11</sup> Коротина, Н. Ю. Материнский капитал как инструмент государственной политики в решении демографических проблем в Российской Федерации [Текст] / Н. Ю. Коротина, И. А. Рыженкова // Челябинский гуманитарий. - Челябинск, 2014. - С. 24 - 27.

<sup>12</sup> Марков, С. Н. Материнский капитал как инструмент финансовой поддержки российских семей / С. Н. Марков, А. В. Алексеева // Инновационная экономика и общество. – 2025. – №3(49). – С. 33-40

<sup>13</sup> Федеральный закон от 04.08.2023 № 460-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 12 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>

- формирования накопительной пенсии;
- социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;
- получения ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет.

Следует подчеркнуть, что управомоченное лицо может выбрать одновременно несколько направлений, в которые он совместно со своей семьей желает вложить полученные денежные средства. Процесс использования государственного сертификата требует обращения в соответствующие органы с заявлением, в котором должно быть указано направление(-ия) с приложением необходимых документов в соответствии с перечнем, утвержденным уполномоченным Правительством России органом<sup>14</sup>. Перечень необходимых прилагаемых документов для каждого направления является различным.

Список возможностей, на которые разрешается потратить семейный капитал, не является постоянным и может меняться в зависимости от текущих экономических условий и социальных приоритетов. Так, например, на рассмотрении Государственной Думы находился Законопроект № 853937-8, предусматривающий возможность направления материнского (семейного) капитала на получение ребенком (детьми) платных медицинских услуг, предоставляемых при оказании неотложной медицинской помощи<sup>15</sup>.

В пояснительной записке подчеркивается, что динамика экономических условий и временной фактор оказывают влияние на изменение потребностей семей, однако главным и постоянным приоритетом неизменно остается здоровье детей. При этом, Федеральным законом № 256-ФЗ использование средств материнского капитала на лечение ребенка (детей) не предусмотрено.

Несмотря на ежегодное утверждение Программы государственной гарантии бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, предусматривающей механизм реализации конституционно права граждан России на «охрану здоровья и медицинскую помощь»<sup>16</sup>, на практике, при возникновении потребности в срочной госпитализации ребенка представляется эффективнее обращаться в коммерческие учреждения, поскольку государственные наиболее загружены. Однако платные медицинские организации предоставляют услуги за значительную сумму, что зачастую становится финансовой нагрузкой для семей пациентов.

Для решения указанной проблемы Законопроект № 853937-8 предлагается возможность расширения направлений расходования средств материнского капитала на оплату медицинских услуг для ребенка. Но исключительно для услуг, предоставляемых при оказании неотложной медицинской помощи. Подразумеваются случаи возникновения острых проблем со здоровьем, требующих незамедлительного реагирования, но не представляющих непосредственной угрозы для жизни.

Однако, несмотря на возможную перспективу данного предложения, законопроект был отклонен. Правовое управление в заключении отметило следующее. Проектируемые положения о платных медицинских услугах, предоставляемых при оказании неотложной медицинской

<sup>14</sup> Постановление Правительства РФ от 12.12.2007 № 862 (ред. от 31.07.2025) «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>

<sup>15</sup> Законопроект № 853937-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о направлении материнского (семейного) капитала на получение ребенком (детьми) платных медицинских услуг, предоставляемых при оказании неотложной медицинской помощи) [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности [сайт] URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/853937-8>

<sup>16</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru/constitution/>

помощи, не соотносятся с нормами Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», предусматривающего оказание неотложной медицинской помощи при внезапных острых заболеваниях в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Можно привести еще один пример. Законопроект № 677550-8<sup>17</sup> - уже отклонённый и снятый с рассмотрения. Он предусматривал возможность направления средств материнского (семейного) капитала на приобретение автомобиля.

В пояснительной записке было отмечено следующее. Транспортное средство представляет собой незаменимый ресурс для семей с большим количеством детей либо имеющих ребенка с ограниченными возможностями здоровья. Тем самым обеспечивая мобильность и доступ к необходимым учреждениям. Особую значимость наличие автомобиля приобретает для домохозяйств, расположенных в сельской местности, ввиду ограниченности инфраструктуры общественного транспорта и удаленности больниц, школ и иных объектов социальной значимости.

Ввиду ежегодного роста цен на автомобили, многим семьям самостоятельно приобрести автомобиль практически невозможно. Семьи, ранее получившие сертификат и успешно разрешившие проблему с жильем, на протяжении долгих лет обращаются с предложением разрешить использование материнского капитала на покупку транспортного средства при условии осуществления государством мониторинга соблюдения установленных целей расходования средств.

Как отмечалось ранее, данный Законопроект № 677550-8 не был одобрен. Правительство РФ его не поддержало. Было отмечено, что в большинстве субъектов РФ имеется региональный маткапитал, предоставляемый многодетным семьям. Семьям, имеющим ребенка-инвалида, помимо федеральных мер поддержки, в ряде субъектов РФ предусмотрена возможность услуг социального такси.

Хочется отметить, что меры государственной поддержки корректируются не только на законодательном уровне. Существенно оптимизирован порядок подачи заявок на покупку жилья через портал государственных услуг «Госуслуги». Благодаря электронному взаимодействию сервиса социального фонда с данными Росреестра, исключается потребность родителей самостоятельно вводить данные о приобретаемом жилье, что минимизирует риск возникновения технических ошибок и необоснованных отказов.

Кроме того, как отмечает Э.Я. Вафин: «для повышения удобства использования материнского капитала социальный фонд также сотрудничает с банковскими учреждениями»<sup>18</sup>. Это позволяет параллельно осуществлять оформление кредита и направлять заявку на использование средств материнского (семейного) капитала. Фонд автоматически получает необходимые сведения от банка, избавляя семью от дополнительного сбора документов и упрощая процедуру реализации права на государственную поддержку.

В 2024 году в Закон № 256-ФЗ была введена статья 11.3. «Распоряжение остатками средств материнского (семейного) капитала». Так, семьи приобрели право на получение остаточной суммы средств материнского капитала в качестве единовременной выплаты при условии, что указанный остаток составляет не более 10 тысяч рублей. Процедура оформления подобной выплаты осуществляется посредством направления соответствующего заявления через портал «Госуслуги» или путем посещения отделения Социального фонда и МФЦ.

---

<sup>17</sup> Законопроект № 677550-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о направлении средств материнского (семейного) капитала на приобретение автомобиля) [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности [сайт] URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/677550-8>

<sup>18</sup> Вафин, Э. Я. Материнский капитал: изменения в законодательстве в 2025 году/ Э. Я. Вафин // Юридическая наука и практика. – 2025. – №2. – С. 15-17.

Несмотря на недолгое существование данной статьи, в Государственной Думе РФ находится законопроект по ее изменению и дополнению. На рассмотрении нижней палаты российского парламента: Законопроект № 819010-8, предусматривающий увеличение до 20 тысяч рублей остатков материнского (семейного) капитала, которые могут быть получены в виде единовременной выплаты<sup>19</sup>.

Как отмечалось ранее, Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в Закон № 256-ФЗ. Семьи, имеющие детей, вправе получить остаток денежных средств материнского (семейного) капитала в размере до 10 тысяч рублей в виде единовременной выплаты. Однако ввиду значительного роста цен на товары и услуги, включая расходы на приобретение школьной формы и канцелярии, субъекты законодательной инициативы предполагают, что целесообразно увеличить предельную сумму остатка средств материнского капитала. С целью усиления мер финансовой поддержки семей с детьми. Следует заметить, что Правовое управление в заключении указало на преждевременность предлагаемых изменений, однако снятие с рассмотрения законопроекта не последовало.

Нормы Закона № 256-ФЗ подвергаются ежегодной корректировке. За весь период функционирования данного закона наиболее значительному преобразованию были подвержены нормы, регламентирующие порядок распределения и расходования средств на повышение качества жилищных условий населения.

Так, появились положения об использовании средств на реконструкцию жилого дома блокированной застройки, как своими силами, так и с помощью строительной организации; строительство индивидуального жилого дома по договору строительного подряда с использованием эскроу-счета<sup>20</sup>.

Данная дополнительная поддержка, несмотря на свое название «материнский капитал», имеет широкий субъектный состав. В качестве субъектов, которые могут получить «материнский капитал», указаны различные лица, которых связывает установленная законом связь с родившимся ребенком, в том числе и сам ребенок при наступлении специальных условий. Так, в статье 3 Закона № 256-ФЗ указаны лица, имеющие право на получение материнского (семейного) капитала:

- 1) женщины, родившие (усыновившие) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года;
- 2) женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;
- 3) мужчины, являющиеся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшиеся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года;
- 4) женщины, родившие (усыновившие) первого ребенка начиная с 1 января 2020 года;
- 5) мужчины, являющиеся единственными усыновителями первого ребенка, ранее не воспользовавшиеся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2020 года;

---

<sup>19</sup> Законопроект № 819010-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (об увеличении до 20 тысяч рублей остатков материнского (семейного) капитала, которые могут быть получены в виде единовременной выплаты) [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности [сайт] URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/819010-8>

<sup>20</sup> Рязанова, Е.А. Материнский (семейный) капитал в контексте конституционных прав / Е.А. Рязанова // Вестник Тверского государственного университета. Серия: право. – 2025. - № 2. – С. 115-122.

б) мужчины, воспитывающие второго, третьего ребенка или последующих детей, рожденных начиная с 1 января 2007 года, и являющиеся их отцами (усыновителями), в случае смерти женщины, не имевшей гражданства Российской Федерации, родившей указанных детей, либо объявления ее умершей;

7) мужчины, воспитывающие первого ребенка, рожденного начиная с 1 января 2020 года, и являющиеся отцами (усыновителями) указанного ребенка, в случае смерти женщины, не имевшей гражданства Российской Федерации, родившей указанного ребенка, либо объявления ее умершей<sup>21</sup>.

Необходимо отметить, что одним из ключевых критериев возникновения права на получение материнского (семейного) капитала наряду с фактом рождения или усыновления ребенка служит обязательное наличие гражданства Российской Федерации. В частности, Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. № 634-ФЗ внес ряд изменений в ст. 3 Закона № 256-ФЗ. Было уточнено, что право формируется при «рождении (усыновлении) ребенка (детей), приобретшего (приобретших) гражданство Российской Федерации по рождению, у следующих лиц, имеющих гражданство Российской Федерации на день рождения ребенка, независимо от их места жительства»<sup>22</sup>.

Таким образом, последующее приобретение гражданства РФ после рождения ребенка не влечет возникновения права на получение указанной выплаты. Исключение составляют случаи, когда женщина, имеющая российское гражданство, ранее имела право на материнский (семейный) капитал, но утратила его вследствие смерти или лишения родительских прав. Тогда, отцу – единственному родителю предоставляется право на соответствующую меру государственной поддержки, независимо от гражданства.

Однако граждане России, находящиеся за пределами Российской Федерации, сохраняют право на материнский (семейный) капитал, поскольку действующее законодательство не связывает реализацию данного права с обязательным проживанием на территории страны.

Еще одна функция данной меры поддержки заключается в многоцелевом характере. Устанавливая в первую очередь в законе задачу – улучшить жилищные условия, законодательно одновременно не ограничивает использование денежных средств исключительно на жилье. Тем самым давая возможность расходовать средства на иные нужды. Деньги могут быть потрачены на реализацию социального права на обеспечение (ежемесячные выплаты), права на пенсионное обеспечение (накопительная пенсия). Также предусмотрена возможность приобретения специальных товаров и услуг, способствующих социальной адаптации детей—инвалидов в общество.

Безусловно, с одной стороны, рассматриваемая мера представляет значительное преимущество, поскольку ограничивает граждан в выборе реализации меры государственной поддержки исключительно на нужды для семьи. Поскольку это будет способствовать эффективному распределению бюджетных средств и реализации социальных целей.

С другой стороны, когда у семьи нет потребности в жилье или обеспечении детей образованием, граждане испытывают искушение обойти установленные законом ограничения. Подобное поведение наталкивает родителей искать нелегальные способы получения средств, вплоть до «придумывания» детей.

Например, судья Советского районного суда г. Самары вынес приговор по делу о хищении бюджетных средств, выделяемых гражданам с детьми на материальную поддержку материнства,

---

<sup>21</sup> Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>

<sup>22</sup> Федеральный закон от 25.12.2023 № 634-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>

отцовства и детства. Согласно приговору, подсудимая и ее знакомая вступили в предварительный сговор и разработали план. По которому одна из женщин должна подготовить документы для получения свидетельства о рождении несуществующего ребенка, другая – выступить в качестве свидетеля при родах на дому. Такими действиями Министерству социально-демографической и семейной политики Самарской области был причинен материальный ущерб в размере на сумму 512 448 рублей 57 копеек<sup>23</sup>.

Существует также мнение о том, что материнский (семейный) капитал имеет инверсивный характер. Так, исследование А.М. Смирнова показало, что в основном на получение анализируемой меры поддержки рассчитывают семьи с повышенным риском бедности<sup>24</sup>. В результате выплаты капитала государство во многих случаях не улучшает благосостояние таких семей с детьми, а наоборот, снижает его, «загоняя» в продолжительную «ипотечную зависимость» и иные долговые обязательства. Однако здесь и государство теряет в процентах своей выгоды от «покупки жизней», поскольку, стимулируя рождаемость среди семей с низкими трудовыми доходами, оно обуславливает гарантированную необходимость осуществления последующих финансовых выплат и иной социальной поддержки таким семьям.

Представляется, что расширение направлений расходования средств материнского капитала, включая вплоть до получения денежных средств при условии полного обеспечения детей всем необходимым. Данные нововведения позволят существенно снизить нагрузку, связанную с контролем над использованием государственных ресурсов, одновременно повышая эффективность механизма поддержки семей.

Необходимо отметить, что в современной практике отсутствует контрольный механизм, обеспечивающий всестороннее наблюдение за каждой сделкой купли-продажи недвижимости, совершенной за счет средств материнского (семейного) капитала. Зачастую родители пренебрегают возложенными на них обязательствами по оформлению приобретенного жилого помещения в общую долевую собственность всей семьи, включая детей. Данная ситуация вызывает необходимость разработки предложений относительно определения органа уполномоченного на надзор за соблюдением требований, предусмотренных Законом № 256-ФЗ.

По-прежнему остается нерешенным вопрос об установлении правовой ответственности за неисполнение обязанности оформления жилого помещения в совместную собственность гражданина, ставшего обладателем сертификата. Представляется целесообразным в данном аспекте ввести определенный вид юридической ответственности, предусмотренный статьей 5.35 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, посредством дополнения указанной нормы частью со следующей формулировкой: «Неисполнение предусмотренного законодательством обязательства по обеспечению несовершеннолетних долей в жилом помещении, приобретенном (построенном, реконструированном) на средства материнского (семейного) капитала».

Необходимо отметить, что Федеральный закон от 23.07.2025 № 250-ФЗ<sup>25</sup> упростил процедуру оформления права общей собственности на жилое помещение лицами, получившими сертификат на материнский (семейный) капитал, совместно с супругами и детьми. Теперь, отсутствует необходимость получения согласия залогодержателя на оформление указанного имущества в общую собственность жилого помещения, приобретенного, построенного или реконструированного с привлечением средств материнского капитала и находящегося в залоге до момента погашения регистрационной записи об ипотеке.

---

<sup>23</sup> Приговор № 1-394/2023 от 28 сентября 2023 г. по делу № 1-394/2023 [Электронный ресурс] // СудАкт: <https://sudact.ru/regular/doc/U7jASAKJYQbx/>

<sup>24</sup> Смирнов, А.М. Проблемы инверсивного эффекта материнского (семейного) капитала в России / А.М. Смирнов // Образование. Наука. Научные кадры. – 2020. - № 1. – С. 31-32.

<sup>25</sup> Федеральный закон от 23.07.2025 № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>

Современная демографическая ситуация в Российской Федерации характеризуется устойчивым снижением уровня рождаемости, что выражается в значительном сокращении суммарного коэффициента рождаемости вторых детей. Так, согласно статистическим данным, указанный показатель в 2024 году снизился на 14,89% по сравнению с 2020 годом.

Одной из ключевых причин является тот факт, что, перенеся в 2020 году выплату основной части материнского капитала на первого ребенка, государственные органы не предприняли следующий важный шаг, заключающийся в увеличении размера финансовой поддержки семьям при рождении второго и последующего ребенка по сравнению с размером суммы на первого ребенка.

С целью решения демографической проблемы, депутат Государственной Думы Н.А. Останина внесла на рассмотрение нижней палаты российского парламента Законопроект № 942792-8, предусматривающий внесение изменений в статью 6 закона № 256-ФЗ<sup>26</sup>.

Согласно пояснительной записке, актуальным становится изменение существующей концепции реализации программы материнского (семейного) капитала таким образом, чтобы рождение каждого последующего ребенка сопровождалось повторной выдачей маткапитала. При этом размер которого превышал бы ранее полученный на 25%.

Хочется обратить внимание, что на рассмотрение Государственной Думы еще вносился Законопроект № 673950-8, который предусматривал внесение изменений в Закон № 256-ФЗ в части увеличения размера материнского (семейного) капитала в субъектах Российской Федерации с низкой рождаемостью<sup>27</sup>.

Инициатива направлена на повышение уровня рождаемости в регионах Российской Федерации, характеризующихся низким уровнем коэффициента рождаемости. Предлагается дифференцированный подход к установлению величины материнского (семейного) капитала, предусматривающего увеличение его размера в зависимости от значений суммарного коэффициента рождаемости региона с поправочными коэффициентами от 1,3 до 2,0.

В ходе рассмотрения проекта были высказаны замечания. Профильный комитет подчеркнул отсутствие обоснованности предложенной законопроектом дифференциации величины материнского (семейного) капитала посредством введения определенных коэффициентов, а также недостаточность фактов их связи с показателями суммарного коэффициента рождаемости. Дополнительно отмечено, что инициатива не подкреплена четким юридическим основанием, поскольку внедрение указанных норм приведет к нарушению основополагающего принципа социальной справедливости и создаст различия в объеме предоставляемых государственных мер поддержки семьям с детьми в зависимости от их места проживания. В результате рассмотрения, законопроект был отклонен.

Многие регионы Российской Федерации стремятся укрепить демографическое положение и добиться прироста населения, стали предлагать социальные выплаты в виде материнского (семейного) капитала, действующие исключительно на региональном уровне и регламентированные нормативными актами субъект РФ. Источники финансирования – региональный бюджет.

---

<sup>26</sup> Законопроект № 942792-8 «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о прогрессивном увеличении размера материнского (семейного) капитала в связи с рождением каждого последующего ребенка) [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности [сайт] URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/942792-8>

<sup>27</sup> Законопроект № 673950-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части увеличения размера материнского (семейного) капитала в субъектах Российской Федерации с низкой рождаемостью [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности [сайт] URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/677550-8>

Белгородская область внедрила данную меру социальной поддержки с 1 января 2012 года. Несмотря на десятилетний опыт реализации региональной субсидии, динамика демографической ситуации региона остаётся неблагоприятной. По официальным данным Росстата, в 2011 году численность жителей Белгородской области составляла 1 532 353 человека. К началу 2022 года этот показатель снизился до 1531,9 тысячи человек, продемонстрировав падение на 9,4 тысячи человек (-0,6 %).

Тем не менее, на национальном уровне в сентябре 2020 года наблюдалась положительная динамика: рождаемость в России впервые увеличилась с начала года, превзойдя аналогичные показатели предыдущего года. Рост числа новорожденных вызвал индексацию федерального материнского капитала, который стал результатом масштабной переписи населения 2002 года. Несмотря на это, позитивный эффект от введения региональных социальных мер поддержки оказался.

Таким образом, материнский капитал представляет собой целенаправленную меру государственной демографической политики, ориентированную на стимулирование рождаемости и повышение уровня благосостояния семей с детьми. Анализ эффективности реализации данной программы свидетельствует о ее значительном влиянии на решение социальных и экономических проблем, улучшение жилищных условий и повышение качества жизни населения. Вместе с тем, выявленные проблемы требуют дальнейшего изучения и разработки механизмов адаптации размеров маткапитала к региональным особенностям, демографическим показателям и экономическим условиям субъектов Российской Федерации, с целью обеспечения справедливого распределения ресурсов и достижения максимальной заинтересованности граждан в улучшении своего положения.

Использование материнского капитала характеризуется постоянной трансформацией и расширением сферы своего влияния, охватывая все большее количество аспектов социально-экономической жизни людей. Данный факт подтверждает ключевую роль данной формы государственной поддержки в формировании качества жизни граждан России. Поэтому последовательное снижение рисков и трудностей, возникающих в процессе реализации программы, способно значительно повысить эффективность государственной поддержки и улучшить жизненные условия населения.

## Заключение

В современном обществе наблюдается тенденция к изменениям, ориентированным на постоянное улучшение мер социальной поддержки семей с детьми. Подобная форма содействия осуществляется посредством отдельных видов социального обеспечения.

Среди инструментов социальной поддержки семей выделяются разнообразные виды социальных пособий и льгот. В частности, связанные с рождением детей; выплаты по уходу за ребенком; гарантии и выплаты работодателям работника, имеющим детей; поддержка благотворительных организаций; специальные налоговые льготы и многое другое.

На сегодняшний момент государственная политика поддержки семей в Российской Федерации реализуется в следующих формах:

- пособия, выплаты;
- программы, направленные на улучшение жилищных условий семей;
- иные формы социальной поддержки (например, социальный контракт).

Хочется отметить Законопроект № 1137635-8, который направлен на поддержку именно многодетных семей в вопросе улучшении жилищных условий. Последняя редакция Федерального закона от 03.07.2019 № 157-ФЗ устанавливает неизменную выплату в размере 450 тыс. рублей, предназначенную для погашения ипотечного кредита. Несмотря на продолжительный период действия, размер суммы оставался неизменным с 2019 года. Вследствие увеличения стоимости жилой недвижимости и инфляции, фактическая ценность данной меры поддержки снизилась.

Проектом устанавливается, что размер выплаты составляет 6,4 процента от суммы кредита (займа), предоставленного по договору, но при этом предельный размер поддержки не может быть менее 550 тысяч рублей<sup>28</sup>. По мнению субъектов законодательной инициативы, это окажет позитивное воздействие на повышение уровня социально-правовой защиты многодетных семей, способствуя снижению их долговых обязательств в рамках экономической обстановки.

Однако современная демографическая ситуация характеризуется рядом факторов, негативно влияющих на рождаемость и благосостояние семьи. К примеру, низкий уровень доходов членов семьи и проблемы с жильем. Также нередко меры государственной поддержки неэффективны из-за отсутствия комплексного подхода и ограниченности финансовых ресурсов, выделяемых на поддержку семей с детьми.

Преодоление выявленных проблем и улучшение состояния демографии требуют внедрения эффективных решений. К их числу можно отнести: создание зон отдыха для семей; расширение возможностей дистанционной работы как для матери, так и для отца; внедрение образовательных программ, предназначенных для женщин, длительное время находившихся в декрете.

Комплекс предпринимаемых действий, ориентированных на обеспечение поддержки семей с детьми, обязан базироваться на принципах справедливости и рациональности. Именно государство занимает ключевую роль в установлении правовых норм, определении стратегических целей и осуществлении финансового обеспечения программ социальной защиты. Кроме того, регионы Российской Федерации активно вовлечены в процесс оказания помощи путем реализации собственных региональных программ и льгот. Государственные программы, направленные на укрепление института семьи, будут эффективны лишь в том случае, когда в этом будет заинтересовано все общество. Процесс мониторинга реализованных программ и учет

---

<sup>28</sup> Законопроект № 1137635-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и «О внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (в части увеличения предельного размера мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)» [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности [сайт] URL: [https://sozd.duma.gov.ru/bill/1137635-8#bh\\_note](https://sozd.duma.gov.ru/bill/1137635-8#bh_note)

общественного мнения создадут предпосылки к правильному распределению ресурсов и достижению государственных целей.

Таким образом, несмотря на существующие пробелы в системе государственной поддержки семей с детьми, она обеспечивает стабильное развитие общества и будущее подрастающего поколения.

## Список литературы

### Книги

1. Благодир, А. Л. Право социального обеспечения: система отрасли: монография / Л.А. Благодир. – Киров, 2011. – 185 с.

### Нормативные правовые акты

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru/constitution/>

3. Федеральный закон от 04.08.2023 № 460-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 12 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>

4. Федеральный закон от 23.07.2025 № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>

5. Федеральный закон от 25.12.2023 № 634-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>

6. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>

7. Постановление Правительства РФ от 12.12.2007 № 862 (ред. от 31.07.2025) «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>

8. Законопроект № 1119727-8 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности [сайт] URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1119727-8>

9. Законопроект № 1134416-8 «О внесении изменения в статью 92 Трудового кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности [сайт] URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1134416-8>

10. Законопроект № 1137635-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и «О внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (в части увеличения предельного размера мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам))» [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности [сайт] URL: [https://sozd.duma.gov.ru/bill/1137635-8#bh\\_note](https://sozd.duma.gov.ru/bill/1137635-8#bh_note)

11. Законопроект № 673950-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части увеличения размера материнского (семейного) капитала в субъектах Российской Федерации с низкой

рождаемостью [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности [сайт] URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/677550-8>

12. Законопроект № 677550-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о направлении средств материнского (семейного) капитала на приобретение автомобиля) [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности [сайт] URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/677550-8>

13. Законопроект № 819010-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (об увеличении до 20 тысяч рублей остатков материнского (семейного) капитала, которые могут быть получены в виде единовременной выплаты) [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности [сайт] URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/819010-8>

14. Законопроект № 853937-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о направлении материнского (семейного) капитала на получение ребенком (детьми) платных медицинских услуг, предоставляемых при оказании неотложной медицинской помощи) [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности [сайт] URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/853937-8>

15. Законопроект № 942792-8 «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о прогрессивном увеличении размера материнского (семейного) капитала в связи с рождением каждого последующего ребенка) [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности [сайт] URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/942792-8>

### Электронные ресурсы

16. Две трети потенциальных родителей рассчитывают на меры господдержки при рождении ребенка [Электронный ресурс] // НАФИ URL: <https://nafi.ru/analytics/dve-treti-potentsialnykh-roditeley-rasschityvayut-na-meru-gospodderzhki-pri-rozhdenii-rebenka/>

17. Росстат опубликовал демографический прогноз до 2046 года [Электронный ресурс] // Росстат [Официальный сайт]: URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/220709>

18. Статистика количества семей, воспользовавшихся мерой государственной поддержки [Электронный ресурс] // Минфин России [Официальный сайт]: URL: <https://minfin.gov.ru/ru/performance/govsupport/pogashenie/statistika/>

19. Федеральная служба государственной статистики. Социально-экономическое положение России [Электронный ресурс] // Росстат [Официальный сайт]: URL: [http://ssl.rosstat.gov.ru/storage/2024/02-29/tQ1QjJBq/Doklad\\_12-2024/4-0\\_12-2024.doc](http://ssl.rosstat.gov.ru/storage/2024/02-29/tQ1QjJBq/Doklad_12-2024/4-0_12-2024.doc)

### Статьи

20. Барышникова, Т. Ю. Материнский капитал как особый вид социального обеспечения: семейно-правовые и гражданско-правовые аспекты/ Т. Ю. Барышникова // Вестник трудового права и права социального обеспечения. – 2010. – № 5. – С. 52-64.

21. Вафин, Э. Я. Материнский капитал: изменения в законодательстве в 2025 году/ Э. Я. Вафин // Юридическая наука и практика. – 2025. – №2. – С. 15-17.

22. Коротина, Н. Ю. Материнский капитал как инструмент государственной политики в решении демографических проблем в Российской Федерации [Текст] / Н. Ю. Коротина, И. А. Рыженкова // Челябинский гуманитарий. - Челябинск, 2014. - С. 24 - 27.

23. Марков, С. Н. Материнский капитал как инструмент финансовой поддержки российских семей / С. Н. Марков, А. В. Алексеева // Инновационная экономика и общество. – 2025. – №3(49). – С. 33-40

24. Рязанова, Е.А. Материнский (семейный) капитал в контексте конституционных прав / Е.А. Рязанова // Вестник Тверского государственного университета. Серия: право. – 2025. - № 2. – С. 115-122.

25. Смирнов, А.М. Проблемы инверсивного эффекта материнского (семейного) капитала в России / А.М. Смирнов // Образование. Наука. Научные кадры. – 2020. - № 1. – С. 31-32.

### **Материалы судебной практики**

26. Приговор № 1-394/2023 от 28 сентября 2023 г. по делу № 1-394/2023 [Электронный ресурс] // СудАкт: <https://sudact.ru/regular/doc/U7jASAkJYQbx/>