

**ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ И
ТВОРЧЕСКИХ РАБОТ МОЛОДЁЖИ
«МЕНЯ ОЦЕНЯТ В XXI ВЕКЕ»**

Направление: управление

Тема:

**«РАЗВИТИЕ ИНСТРУМЕНТОВ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С
ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В ОРГАНАХ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
(НА ПРИМЕРЕ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ ЧЕЛЯБИНСКОЙ
ОБЛАСТИ)»**

Соискатель: Рубашников Тимур Олегович

Научный руководитель: Барчукова Татьяна Александровна

Место выполнения работы: город Челябинск

АННОТАЦИЯ

В работе раскрыты законодательные основы инструментов взаимодействия с общественными организациями в органах государственной власти. Представлены результаты анализа эффективности инструментов взаимодействия с общественными организациями в Министерстве финансов Челябинской области. По выделенным проблемам предложены меры по развитию инструментов взаимодействия.

Ключевые слова: органы государственной власти, общественные организации, взаимодействие.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1 ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ИНСТРУМЕНТОВ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ	5
1.1 Понятие, цель, задачи и формы взаимодействия с общественными организациями в органах государственной власти	5
1.2 Основные инструменты взаимодействия с общественными организациями в органах государственной власти	5
ГЛАВА 2 АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНСТРУМЕНТОВ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ (НА ПРИМЕРЕ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ).....	7
2.1 Организационная характеристика Минфина Челябинской области	7
2.2 Анализ эффективности инструментов взаимодействия с общественными организациями в Минфине Челябинской области	8
ГЛАВА 3 РАЗВИТИЕ ИНСТРУМЕНТОВ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В МИНИСТЕРСТВЕ ФИНАНСОВ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ	12
3.1 Проблемы развития инструментов взаимодействия с общественными организациями в Минфине Челябинской области	12
3.2 Меры по развитию инструментов взаимодействия с общественными организациями в Минфине Челябинской области	14
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	19
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	20
ПРИЛОЖЕНИЯ	21

ВВЕДЕНИЕ

Взаимодействие органов государственной власти с общественными организациями является значимым фактором для решения актуальных проблем общества, повышения прозрачности и подотчетности власти.

Актуальность данной темы заключается в том, что развитие инструментов взаимодействия с общественными организациями в органах государственной власти способствует оптимизации качества принимаемых решений, повышает прозрачность власти и способствует максимальному учету интересов общества. Взаимодействие с общественными организациями позволяет укрепить доверие граждан к государственным органам и повысить их легитимность.

Одной из основных проблем развития инструментов взаимодействия с общественными организациями в органах государственной власти является недостаточное проявление внимания взаимодействию и партнерству. Органы власти не создают специальных мер для их участия в процессах принятия решений. Это приводит к недовольству общественных организаций и ослабляет потенциал совместного решения общественных проблем.

Президент РФ Владимир Путин во время встречи с членами Общественной палаты РФ призвал общественные организации обязательно включаться в работу по контролю за деятельностью органов власти в регионах РФ, Глава государства подчеркнул, что такая деятельность очень важна.

Цель работы - на основе анализа эффективности инструментов взаимодействия с общественными организациями предложить меры по развитию данных инструментов (на примере Министерства финансов Челябинской области).

Задачи -

- рассмотреть законодательные основы инструментов взаимодействия с общественными организациями в органах государственной власти;
- проанализировать эффективность инструментов взаимодействия с общественными организациями в Министерстве финансов Челябинской области;
- предложить меры по развитию инструментов взаимодействия с общественными организациями в Министерстве финансов Челябинской области;
- оценить риски и результативность предлагаемых мер по развитию инструментов взаимодействия с общественными организациями в Министерстве финансов Челябинской области.

Объект - Министерство финансов Челябинской области.

Предмет - меры по развитию инструментов взаимодействия с общественными организациями в Министерстве финансов Челябинской области.

Методы исследования - терминологический анализ основного понятия темы, анализ нормативно-правовых актов, бенчмаркинг, SWOT-анализ, ПЭЭСТ-анализ, экспертная оценка рисков, экспертная прогнозная оценка.

Во введении раскрыты актуальность, цель, задачи, объект, предмет и методы работы. В первой главе рассмотрены понятие, цель, задачи, формы и основные инструменты взаимодействия с общественными организациями в органах государственной власти. Во второй главе дана характеристика деятельности Министерства финансов Челябинской области и проанализирована эффективность инструментов взаимодействия с общественными организациями в регионе Министерством. В третьей главе представлены проблемы развития инструментов взаимодействия с общественными организациями и меры по повышению эффективности развития инструментов.

ГЛАВА 1 ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ИНСТРУМЕНТОВ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

1.1 Понятие, цель, задачи и формы взаимодействия с общественными организациями в органах государственной власти

Статья 8 Федерального закона от 19.05.1995 N 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (ред. от 08.08.2024) (далее – 82-ФЗ «Об общественных объединениях») определяет общественные организации как «...основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан» [1].

Главной целью взаимодействия с общественными организациями в органах государственной власти является общественный контроль. В статье 5 Федерального закона от 21.07.2014 N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (ред. от 25.12.2023) (далее – 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ») прописано, что «...целями общественного контроля являются: 1) обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций; 2) обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями» [4].

На рисунке 1 представлены формы взаимодействия с общественными организациями в органах государственной власти.



Рисунок 1 – Формы взаимодействия с общественными организациями в органах государственной власти

Таким образом, мы рассмотрели понятие, цель, задачи и формы взаимодействия с общественными организациями в органах государственной власти.

1.2 Основные инструменты взаимодействия с общественными организациями в органах государственной власти

Основные инструменты взаимодействия с общественными организациями в органах

государственной власти в Российской Федерации регулируются Федеральными законами. Общественные экспертизы осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ред. от 04.08.2023), в котором отмечается, что «...граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам» [2].

Общественные слушания проходят на основе 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ» в котором указано, что «...общественные (публичные) слушания проводятся по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в других сферах» [4].

На рисунке 2 представлены основные инструменты взаимодействия с общественными организациями в органах государственной власти.



Рисунок 2 – Основные инструменты взаимодействия с общественными организациями в органах государственной власти

Информационные ресурсы и открытость предоставляются в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (ред. от 14.07.2022), в котором основным принципом является «...открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом» [3].

Таким образом, мы рассмотрели понятие, цель, задачи, формы и основные инструменты взаимодействия с общественными организациями в органах государственной власти.

ГЛАВА 2 АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНСТРУМЕНТОВ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ (НА ПРИМЕРЕ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)

2.1 Организационная характеристика Минфина Челябинской области

Анализ эффективности инструментов взаимодействия с общественными организациями мы провели на примере Министерства финансов Челябинской области (далее – Минфин).

Население Челябинской области около 3,4 миллиона человек. Регион активно сотрудничает с общественными организациями для повышения прозрачности бюджетного процесса. Минфин уделяет внимание финансированию инициатив, направленных на улучшение жизни граждан и развитие местных сообществ.

На рисунке 3 представлена система органов государственной власти Челябинской области.



Рисунок 3 – Система органов государственной власти Челябинской области

В соответствии с Уставом (Основным Законом) Челябинской области (принят Постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 25 мая 2006 г. N 135) (в ред. от 27.09.2024) систему органов государственной власти Челябинской области составляют: «...1) законодательный орган области - Законодательное Собрание Челябинской области; 2) высшее должностное лицо области - Губернатор Челябинской области; 3) высший исполнительный орган области - Правительство Челябинской области; 4) иные исполнительные органы области, образуемые Губернатором области в соответствии с системой исполнительных органов области» [5].

В соответствии с Положением о Минфине Челябинской области «...Основными задачами Минфина являются выработка и проведение единой государственной политики в финансовой, бюджетной и налоговой сферах в Челябинской области». Минфин выполняет функции в соответствии с Положением о Минфине Челябинской области: «...участвует в подготовке проектов законов, иных нормативных правовых актов Челябинской области, а также правовых актов Губернатора Челябинской области и Правительства Челябинской области, не имеющих нормативного характера, по вопросам, входящим в компетенцию Минфина; организует составление и составляет проект областного бюджета и представляет его в Правительство Челябинской области и Губернатору Челябинской области; разрабатывает и представляет Губернатору Челябинской области и в Правительство Челябинской области основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики; утверждает порядок и методику планирования бюджетных ассигнований областного бюджета; осуществляет организационно-техническое

обеспечение деятельности общественного совета при Минфине; обеспечивает рассмотрение обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, по вопросам, входящим в компетенцию Минфина, в порядке, установленном действующим законодательством» и другие [6].

Организационная структура управления Минфина необходима для эффективного выполнения задач и функций, связанных с управлением финансами региона. На рисунке 4 представлена организационная структура управления Минфина Челябинской области.

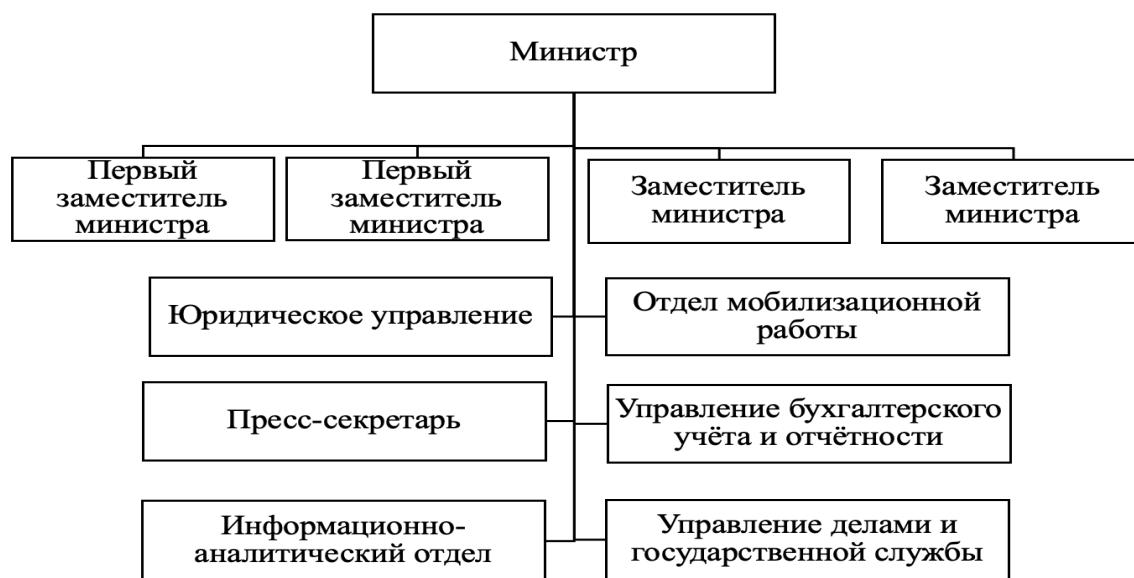


Рисунок 4 – Организационная структура управления Минфина Челябинской области

Таким образом, мы рассмотрели организационную характеристику Минфина Челябинской области.

2.2 Анализ эффективности инструментов взаимодействия с общественными организациями в Минфине Челябинской области

В Минфине реализуется государственная программа Челябинской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Челябинской области» в период с 2021 по 2024 годы.

В соответствии с планом реализации данной государственной программы для обеспечения открытости и доступности граждан и организаций информации о деятельности Минфина размещается информация на официальном сайте в соответствии с требованиями законодательства.

В таблице 1 представлены плановые и фактические показатели реализации Минфином государственной программы Челябинской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Челябинской области» в 2021-2023 годах.

Таблица 1 – Плановые и фактические показатели реализации Минфином государственной программы Челябинской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Челябинской области» в 2021-2023 годах

Наименование мероприятия, проекта	Наименование показателя	Значение показателя					
		2021 год		2022 год		2023 год	
		план	факт	план	факт	план	факт
1	2	3	4	5	6	7	8
Размещение информации о деятельности Минфина на официальном сайте Минфина в соответствии с требованиями законодательства	Количество наборов открытых данных Минфина области, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	23	23	23	23	23	23
Реализация проекта «Бюджет для граждан»	Количество брошюр «Бюджет для граждан», размещенных в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	3	3	3	3	3	3
Распространение в средствах массовой информации официальной информации о реализации бюджетной, финансовой и налоговой политики	Количество официальных информационных материалов о деятельности Минфина области, подготовленных для распространения в средствах массовой информации	40	53	40	52	40	48

По данным реализации плановых показателей в 2021-2023 годах, мы наблюдаем достижение плановых показателей по мероприятиям и проекту. Фактические показатели количества официальных информационных материалов о деятельности Минфина области, подготовленных для распространения в средствах массовой информации выше, чем плановые.

Результаты бенчмаркинга Челябинской, Свердловской и Оренбургской областей по реализации государственной программы РФ «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» за 2021-2023 года представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Результаты бенчмаркинга Челябинской, Свердловской и Оренбургской областей по реализации государственной программы РФ «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» за 2021-2023 года

Субъект РФ	Оценка степени выполнения контрольного события в 2021 году	Оценка степени выполнения контрольного события в 2022 году	Оценка степени выполнения контрольного события в 2023 году	Изменение степени выполнения контрольного события 2023 г. к 2021 г.	
	СВ _{кс} = КС _в / КС			Абсолютное	Темп роста
1	2	3	4	5	6
Челябинская область	1,00	1,00	1,00	0,00	100
Свердловская область	0,91	0,95	0,96	0,05	106
Оренбургская область	1,20	1,10	1,30	0,10	108

*КС_в – количество контрольных событий, выполненных в полном объеме

КС – общее количество контрольных событий, запланированных к реализации

Результаты бенчмаркинга Челябинской, Свердловской и Оренбургской областей по реализации государственной программы РФ «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» за 2021-2023 года показывают, что в Челябинской области плановые показатели равны фактическим, реализация государственной программы проходит успешно. В Свердловской области плановые показатели ниже фактических, программу реализуют не в полном объеме. В Оренбургской области фактические показатели выше плановых. SWOT-анализ взаимодействия с общественными организациями в Минфине Челябинской области представлен в таблице 3.

Таблица 3 – SWOT-анализ взаимодействия с общественными организациями в Минфине Челябинской области

Сильные стороны	Возможности
1	2
<ul style="list-style-type: none"> – Информированность граждан и организаций в сфере бюджетной, финансовой и налоговой политики; – реализация проекта «Бюджет для граждан»; – распространение в средствах массовой информации официальной информации о реализации бюджетной, финансовой и налоговой политики 	<ul style="list-style-type: none"> – Увеличение вовлеченности граждан и общественных организаций в процесс взаимодействия с Минфином; – доступность и открытость информации о бюджете Челябинской области; – повышение информированности граждан
Слабые стороны	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> – Отсутствует четкое понимание у граждан с какими общественными организациями взаимодействует Минфин; – узкий План работы Общественного совета при Минфине; – отсутствие мероприятий по взаимодействию с общественными организациями 	<ul style="list-style-type: none"> – Недоверие со стороны граждан и общественных организаций, так как они не будут уверены в прозрачности и открытости процессов; – ограничение возможности для обсуждения важных вопросов и инициатив, что снизит уровень вовлеченности общественности в процесс принятия решений; – снижение общественного контроля, ограничение доступа к экспертизе, снижение доверия населения и отсутствие инноваций

В Минфине высокая информированность граждан и организаций в сфере бюджетной, финансовой и налоговой политики, реализуется проект «Бюджет для граждан» и распространяется в средствах массовой информации официальная информация о реализации бюджетной, финансовой и налоговой политики. Благодаря этому увеличивается вовлеченность граждан и общественных организаций в процесс взаимодействия с Минфином, информация о бюджете Челябинской области доступна и открыта, повышается информированность граждан. Отсутствует четкое понимание у граждан с какими общественными организациями взаимодействует Минфин, узкий План работы Общественного совета при Минфине. Это приводит к недоверию со стороны граждан и общественных организаций, так как они не будут уверены в прозрачности и открытости процессов.

Индикаторы, разработанные Минфином РФ, для расчета индекса эффективности реализации государственной программы Челябинской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Челябинской области» в Минфине представлены в таблице 4.

Таблица 4 – Индикаторы расчета индекса эффективности реализации государственной программы Челябинской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Челябинской области» (разработаны Минфином РФ)

Индикатор	Алгоритм формирования (формула расчета)	Базовый показатель, используемый в формуле	Временная характеристика	Расчеты по Минфину	Вывод
Соответствие фактически произведенных затрат запланированному уровню затрат	Зф/Зп	Зф-фактические расходы	Год	0,98	Реализация программы проходит с некоторыми отклонениями
		Зп-плановые расходы	Год		
Эффективность реализации	СР _{п/п} *Э _{ис}	СР _{п/п} -степень реализации	Год	0,99	
		Э _{ис} -эффективность использования средства федерального бюджета	Год		

В Минфине, по результатам расчета индикатора соответствия фактически произведенных затрат запланированному уровню затрат, фактические расходы ниже плановых. В соответствии с индикатором эффективности реализации программ, средства федерального бюджета расходуются эффективно.

Таким образом, мы рассмотрели организационную характеристику и проанализировали эффективность инструментов взаимодействия с общественными организациями в Минфине.

ГЛАВА 3 РАЗВИТИЕ ИНСТРУМЕНТОВ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В МИНИСТЕРСТВЕ ФИНАНСОВ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Проблемы развития инструментов взаимодействия с общественными организациями в Минфине Челябинской области

Проведенный в работе анализ позволил выделить ряд проблем, негативно влияющих на эффективность инструментов взаимодействия с общественными организациями в Минфине. Проблемы отражены в таблице 5.

Таблица 5 – Проблемы развития инструментов взаимодействия с общественными организациями в Минфине Челябинской области

Проблема	Причина возникновения проблемы	Метод выявления проблем
1	2	3
Отсутствует четкое понимание у граждан с какими общественными организациями взаимодействует Минфин	Недостаток информации от Минфина, неэффективная коммуникация	Авторский социологический опрос, проведенный методом анкетирования 23 граждан Челябинской области
Малое количество мероприятий Общественного совета при Минфине	Недостаточная поддержка со стороны Минфина	Анализ Плана работы Общественного совета при Минфине за 2021-2024 годы
Отсутствие мероприятий по взаимодействию с общественными организациями	Руководство не считает приоритетным взаимодействие с общественными организациями	Анализ государственной программы Челябинской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Челябинской области» на 2021-2024 годы

Серьезной проблемой мы считаем отсутствие четкого понимания у граждан с какими общественными организациями взаимодействует Минфин, что вызвано недостатком информации от Минфина и неэффективной коммуникацией. В целях выявления данной проблемы, мы провели авторский социологический опрос методом анкетирования 23 граждан Челябинской области. Первый вопрос был сформулирован так: «Взаимодействует ли Министерство финансов Челябинской области с общественными организациями?». Итоги опроса по данной проблеме отражены в таблице 6.

Таблица 6 - Результаты ответов на вопрос: «Взаимодействует ли Министерство финансов Челябинской области с общественными организациями?»

Ответ	Общее кол-во ответов	Общее кол-во ответов в %	Кол-во ответов граждан по возрасту в % от общего числа ответов		
			Кол-во ответов граждан в возрасте от 16 до 25 лет в %	Кол-во ответов граждан в возрасте от 26 до 35 лет в %	Кол-во ответов граждан в возрасте от 46 до 100 лет в %
1	2	3	4	5	6
Да	5	22	9	4	9
Затрудняюсь ответить	18	78	43	9	26

Анализ результатов опроса по данному вопросу показал, что 22% граждан ответили «да», а 78% затруднились ответить.

Второй вопрос был сформулирован так: «Назовите каналы связи общения общественных организаций и Министерства финансов Челябинской области». Итоги опроса по данной проблеме отражены в таблице 7.

Таблица 7 - Результаты ответов на вопрос: «Назовите каналы связи общения общественных организаций и Министерства финансов Челябинской области»

Ответ	Общее кол-во ответов	Общее кол-во ответов в %	Кол-во ответов граждан по возрасту в % от общего числа ответов		
			Кол-во ответов граждан в возрасте от 16 до 25 лет в %	Кол-во ответов граждан в возрасте от 26 до 35 лет в %	Кол-во ответов граждан в возрасте от 46 до 100 лет в %
1	2	3	4	5	6
Пресс-служба Минфина	1	4	4	-	-
Электронная почта Минфина	1	4	4	-	-
Затрудняюсь ответить	21	92	53	14	22

Анализ результатов опроса по данному вопросу показал, что 4% граждан ответили «Пресс-служба Минфина», 4% «Электронная почта Минфина», 4% «Официальная страница Минфина во «ВКонтакте», а 96% затруднились ответить.

В-третьих, мы поставили задачу выяснить, знают ли граждане общественные организации, которые взаимодействуют с Министерством финансов Челябинской области. Итоги опроса по данной проблеме отражены в таблице 8.

Таблица 8 - Результаты ответов на вопрос: «Назовите общественные организации, которые взаимодействуют с Министерством финансов Челябинской области?»

Ответ	Общее кол-во ответов	Общее кол-во ответов в %	Кол-во ответов граждан по возрасту в % от общего числа ответов		
			Кол-во ответов граждан в возрасте от 16 до 25 лет в %	Кол-во ответов граждан в возрасте от 26 до 35 лет в %	Кол-во ответов граждан в возрасте от 46 до 100 лет в %
1	2	3	4	5	6
Обществен-ный совет при Минфине	1	4	4	-	-
Затрудняюсь ответить	22	96	66	8	22

Таким образом, по результатам авторского опроса у граждан отсутствует четкое понимание с какими общественными организациями взаимодействует Минфин.

Проблема вызывает недоверие со стороны граждан и общественных организаций, так как они не уверены в прозрачности и открытости процессов.

Мы считаем, что негативное влияние оказывает недостаточная поддержка со стороны Минфина, следствием чего выделена еще одна проблема: малое количество мероприятий Общественного совета при Минфине. В результате анализа Плана работы Общественного совета при Минфине за 2021-2024 годы, мы сделали вывод, что сокращается количество мероприятий. В 2021 году План включал в себя 10 мероприятий, а в 2024 уже 7. Ограниченный План работы сдерживает возможности Общественного совета. Важные вопросы остаются без внимания, а решения принимаются на основе неполной информации. Это негативно сказывается на реализации государственных программ и инициатив.

Отсутствие активной работы с общественными организациями ведет к ограничению доступа к экспертным мнениям и рекомендациям, которые обогащают процесс разработки и реализации финансовых инициатив. Кроме того, это снижает уровень доверия населения к действиям Минфина. Когда общественные организации не вовлечены во взаимодействие, возникает ощущение закрытости и непрозрачности процессов, что способствует росту недовольства среди граждан. Отсутствие взаимодействия сдерживает внедрение инновационных решений, необходимых для адаптации к быстро меняющимся экономическим условиям.

Важно, чтобы руководство Минфина осознало необходимость взаимодействия с общественными организациями. Это усилит общественный контроль, доверие и откроет новые возможности для инноваций и улучшения качества принимаемых решений.

Таким образом, мы рассмотрели проблемы развития инструментов взаимодействия с общественными организациями в Минфине Челябинской области.

3.2 Меры по развитию инструментов взаимодействия с общественными организациями в Минфине Челябинской области

Для решения выявленных в ходе исследования проблем, мы разработали меры, которые

позволят повысить эффективность развития инструментов взаимодействия с общественными организациями в Минфине Челябинской области. Меры представлены в таблице 9.

Таблица 9 – Меры по развитию инструментов взаимодействия с общественными организациями в Минфине Челябинской области

Проблема	Мера	Механизм реализации
1	2	3
Отсутствует четкое понимание у граждан с какими общественными организациями взаимодействует Минфин	Повысить информированность граждан о взаимодействии Минфина с общественными организациями	<ul style="list-style-type: none"> - Создать специализированный раздел на официальном сайте Минфина с информацией о сотрудничестве с общественными организациями, включая цели взаимодействия и достигнутые результаты; - провести информационные кампании, направленные на разъяснение роли общественных организаций в работе Минфина; - организовывать публичные мероприятия; - создать интерактивные платформы для обратной связи; - опубликовывать Отчеты о результатах взаимодействия с общественными организациями
Малое количество мероприятий Общественного совета при Минфине	Расширить План работы Общественного совета при Минфине за счет включения новых направлений и инициатив	<ul style="list-style-type: none"> - Организовать сбор предложений от членов Общественного совета и экспертов по новым направлениям работы; - провести консультации с Минфином, другими общественными организациями для обсуждения предложенных направлений и их значимости; - на основе собранных предложений разработать новый План работы Общественного совета, включающий новые направления и инициативы; - представить разработанный План на рассмотрение и утверждение Общественному совету и руководству Минфина; - назначить ответственных лиц за реализацию каждого нового направления; - проводить регулярный мониторинг выполнения программы и оценку ее эффективности; - по итогам года провести итоговую оценку выполненной работы

1	2	3
<p>Отсутствие мероприятий по взаимодействию Минфина с общественными организациями</p>	<p>Организовать регулярные мероприятия для взаимодействия Минфина с общественными организациями</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Сформировать рабочую группу внутри Минфина, которая будет заниматься организацией и проведением мероприятий с общественными организациями; - определить форматы мероприятий; - разработать годовой План мероприятий, учитывая интересы и потребности как Минфина, так и общественных организаций; - опубликовать информацию о предстоящих мероприятиях на официальных ресурсах и направить приглашения общественным организациям; - подготовить необходимые материалы для проведения мероприятий и провести их; - после завершения каждого мероприятия получить отзывы от участников; - подвести итоги проведенных мероприятий, опубликовав результаты обсуждений и принятые решения на официальном сайте Минфина; - внести коррективы в стратегию взаимодействия с общественными организациями, основываясь на полученных данных и обратной связи

Для повышения информированности граждан о взаимодействии Минфина с общественными организациями, мы предлагаем создать специальный раздел на официальном сайте, с регулярно обновляемой информацией о сотрудничестве с общественными организациями, который представлен в Приложении Б, проводить информационные кампании и публичные мероприятия, а также внедрить интерактивные платформы для обратной связи и публикации Отчетов.

В целях расширения Плана работы Общественного совета при Минфине за счет включения новых направлений и инициатив, считаем необходимым собрать предложения от членов Общественного совета, представителей гражданского общества и экспертов, провести консультации с заинтересованными сторонами, включая Минфин и общественные организации. Следует разработать новый План работы, утвердить его и начать реализацию, назначив ответственных. Важно проводить регулярный мониторинг и оценку эффективности Плана, а также информировать общественность о ходе работы через различные каналы коммуникации. Поддержка инициатив со стороны граждан и общественных организаций будет способствовать успешному выполнению Плана, а итоговая оценка позволит подвести итоги проделанной работы.

Для организации регулярных мероприятий по взаимодействию Минфина с общественными организациями, мы предлагаем создать рабочую группу, определяющую формат и План работы, привлекая участников через официальные ресурсы и предоставляя им необходимые материалы. После каждого мероприятия важно получить отзывы от участников, документировать результаты и корректировать дальнейшие действия на основе анализа эффективности.

Нами был разработан План мероприятий по взаимодействию Минфина с общественными организациями на 2026 год, который представлен в Приложении А. План мероприятий обеспечивает непрерывную работу по укреплению связей между Минфином и общественными организациями, способствуя увеличению общественного контроля, экспертных мнений и рекомендаций.

Проведем оценку рисков, предложенных нами, мер по 5-балльной шкале с учетом матрицы рисков. Для этого мы привлекли эксперта 1 – начальник информационно-аналитического отдела Минфина и эксперта 2 – начальник управления бухгалтерского учета и отчетности Минфина. Экспертный анализ и оценка рисков реализации мер представлен в таблице 10.

Таблица 10 – Экспертный анализ и оценка рисков реализации мер по развитию инструментов взаимодействия с общественными организациями в Минфине Челябинской области

Риск	Возможность наступления (1-5 б)			Степень влияния (1-5 б)			Оценка
	Э 1	Э 2	Средняя оценка	Э 1	Э 2	Средняя оценка	
1	2	3	4	5	6	7	8
Финансовый риск	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	9,00
Организационный риск	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	16,00
Кадровый риск	5,0	4,0	4,5	1,0	2,0	1,5	6,75

Э 1 – Начальник информационно-аналитического отдела Минфина

Э 2 – Начальник управления бухгалтерского учета и отчетности Минфина

Таким образом, матрица рисков показывает, что, по мнению экспертов, наибольшим риском по внедрению мер является организационный. Наименьшим риском является кадровый аспект. Финансовый риск является неотъемлемым риском любых мероприятий, есть вероятность недостаточного финансирования.

С целью недопущения рисков, нами были разработаны меры по предотвращению наступления рисков ситуации. Для предотвращения финансового риска, мы предлагаем обязать руководителей структурных подразделений согласовывать с Министром Минфина все расходы, связанные с организацией взаимодействия с общественными организациями. В целях предотвращения административно-организационного риска – издать Приказ Министра Минфина о проведении совещания с участием ответственных лиц.

Для предотвращения кадрового риска – организовать проведение разъяснительных бесед с сотрудниками Минфина о соблюдении требований трудового законодательства и внутренних регламентов.

Рассмотрим экспертный прогноз динамики показателя «Количество мероприятий по взаимодействию Минфина с общественными организациями» на 2026-2028 годы, который представлен на рисунке 5.

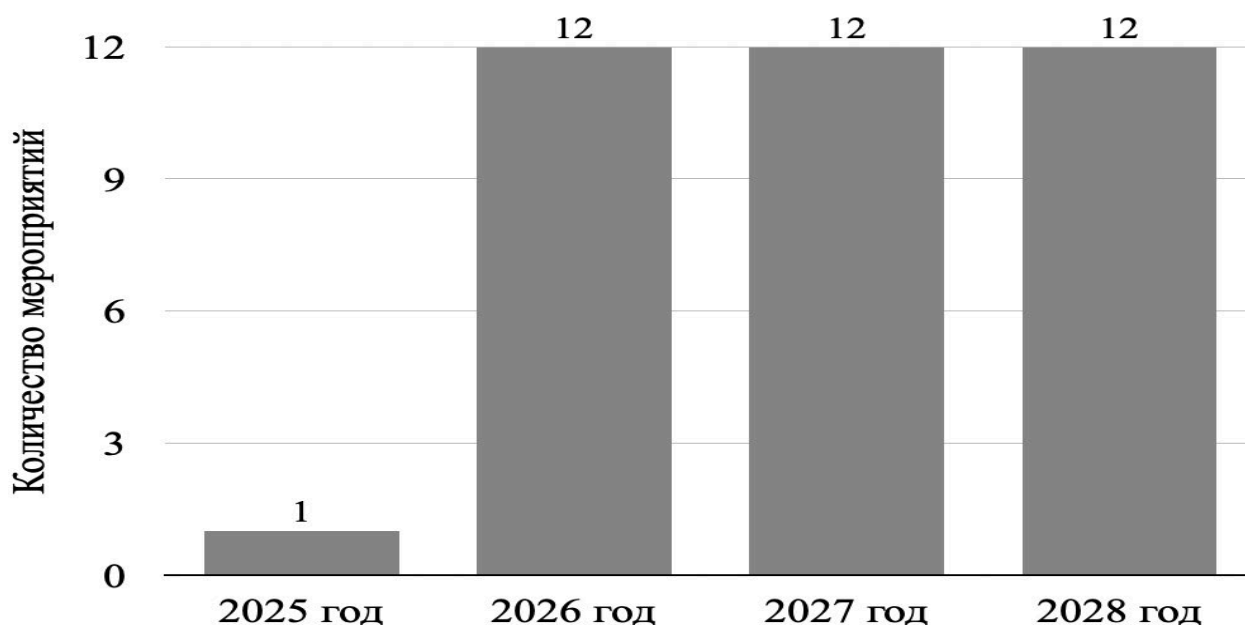


Рисунок 5 - Экспертный прогноз динамики показателя «Количество мероприятий по взаимодействию Минфина с общественными организациями» на 2026-2028 годы

По данным рисунка 5 реализация предлагаемых нами мер позволит за период с 2026 года по 2028 год увеличить количество мероприятий по взаимодействию Минфина с общественными организациями на 11. Это обеспечивает постоянное взаимодействие между Министерством финансов и общественными организациями, способствуя усилению общественного контроля, а также привлечению экспертных мнений и рекомендаций.

Таким образом, мы рассмотрели проблемы развития и разработали меры по развитию инструментов взаимодействия с общественными организациями в Минфине Челябинской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Взаимодействие органов государственной власти с общественными организациями является значимым фактором для решения актуальных проблем общества, повышения прозрачности и подотчетности власти. Развитие инструментов взаимодействия с общественными организациями в органах государственной власти способствует оптимизации качества принимаемых решений, повышает прозрачность власти и способствует максимальному учету интересов общества.

В первой главе рассмотрены понятие, цель, задачи, формы и основные инструменты взаимодействия с общественными организациями в органах государственной власти.

Во второй главе дана характеристика деятельности Министерства финансов Челябинской области. В соответствии с авторским социологическим опросом, Планом работы Общественного совета при Минфине и государственной программой Челябинской области проанализирована эффективность инструментов взаимодействия с общественными организациями в регионе Министерством.

В третьей главе представлены проблемы развития инструментов взаимодействия с общественными организациями и меры по повышению эффективности развития инструментов. Разработан План мероприятий по взаимодействию Минфина с общественными организациями на 2026 год. Представлен экспертный прогноз динамики «Количества мероприятий по взаимодействию Минфина с общественными организациями» на 2025-2028 годы.

Реализация предлагаемых нами мер позволит за период с 2026 года по 2028 год увеличить количество мероприятий по взаимодействию Минфина с общественными организациями на 11. Это обеспечивает постоянное взаимодействие между Министерством финансов и общественными организациями, способствуя усилению общественного контроля, а также привлечению экспертных мнений и рекомендаций.

Таким образом, мы на основе анализа эффективности инструментов взаимодействия с общественными организациями предложили меры по развитию инструментов взаимодействия с общественными организациями (на примере Министерства финансов Челябинской области).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (ред. от 31.07.2025)
2. Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ред. от 28.12.2024)
3. Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (ред. от 06.04.2024)
4. Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (ред. от 07.07.2025)
5. Устав (Основной Закон) Челябинской области (принят Постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 25 мая 2006 г. N 135) (в ред. от 01.07.2025)
6. Положение о Министерстве финансов Челябинской (утверждено Постановлением Губернатора Челябинской области от 20 августа 2004 г. N 433) (в ред. от 04.06.2025)

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Таблица А1 – План мероприятий по взаимодействию Минфина с общественными организациями на 2026 год

Мероприятие	Цель	Участники	Дата проведения
1	2	3	4
Круглый стол «Перспективы развития бюджета региона»	Обсуждение перспектив развития регионального бюджета на текущий год, включая анализ доходов и расходов	Представители Минфина, общественные организации, эксперты-экономисты	Январь
Семинар «Бюджетная грамотность населения»	Повышение финансовой грамотности граждан через разъяснение основ бюджетного процесса	Сотрудники Минфина, представители образовательных учреждений, общественные активисты	Февраль
День открытых дверей в Минфине	Ознакомление общественности с работой Минфина, предоставление возможности задать вопросы специалистам	Все желающие граждане, представители СМИ, общественные организации	Март
Презентация отчета о выполнении бюджета за предыдущий год	Информирование общественности о результатах исполнения бюджета за прошедший финансовый год	Жители региона, представители СМИ, общественные наблюдатели	Апрель
Конференция «Роль гражданского общества в формировании бюджета»	Обмен опытом между различными общественными организациями по участию в бюджетном процессе	Лидеры общественных организаций, представители власти, экономисты	Май
Форум «Финансовая поддержка социальных проектов»	Рассмотрение возможностей финансирования социально значимых проектов за счет средств бюджета	Социальные предприниматели, НКО, общественные организации, представители Минфина	Июнь
Вебинар «Электронные сервисы для участия в бюджетном процессе»	Разъяснение возможностей использования электронных сервисов	Граждане, заинтересованные участием в бюджетном процессе, специалисты IT-отделов	Июль

Продолжение таблицы А1

1	2	3	4
Вебинар «Электронные сервисы для участия в бюджетном процессе»	Разъяснение возможностей использования электронных сервисов для участия граждан в управлении бюджетом	Граждане, заинтересованные участием в бюджетном процессе, специалисты IT-отделов	Июль
Онлайн-консультации по вопросам бюджетной политики	Ответы на вопросы граждан по поводу бюджетной политики региона	Граждане, сотрудники Минфина, независимые консультанты	Август
Взаимодействие с общественными организациями в рамках подготовки к обсуждению проекта бюджета на следующий финансовый год	Подготовка проекта бюджета на следующий финансовый год	Представители общественных организаций, сотрудники Минфина	Сентябрь
Совместный проект с общественными организациями по разработке программы поддержки социально значимых проектов	Разработка механизма финансирования социальных инициатив через общественные организации	Сотрудники Минфина, общественные организации	Октябрь
Разработка совместных мероприятий на следующий год	Создание Плана мероприятий	Представители общественных организаций, сотрудники Минфина	Ноябрь-декабрь

Прототип специального раздела на официальном сайте, с регулярно обновляемой информацией о сотрудничестве с общественными организациями и обратной связью:

<https://clck.ru/3P3piX>