

**ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ
И ТВОРЧЕСКИХ РАБОТ МОЛОДЁЖИ
«МЕНЯ ОЦЕНЯТ В XXI ВЕКЕ»**

Направление: Правоведение

Тема: Прокурорский надзор в сфере образования

Соискатель: : Пархоменко Елизавета Антоновна

Научный руководитель: Карелова Елена Викторовна

Место выполнения работы: МБОУ «Гимназия №1 г. Владивостока»

Содержание

Введение	3
1. Теоретическая часть	5
1.1 Понятие прокурорского надзора	-
1.2 Цели прокурорского надзора	-
1.3 Основные нормативно-правовые акты, регулирующие прокурорский надзор в сфере образования	6
1.4 Основные направления надзорной деятельности органов прокуратуры	7
1.5 Организация процесса прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере образования	9
1.6 Средства выявления нарушений законов об образовании в РФ	11
2. Практическая часть	13
Заключение	15
Список использованной литературы	16
Приложение	17

Введение

Образование является одной из наиболее важных сфер государственно-правового регулирования в Российской Федерации. Важность данного института обусловлена тесной связью между образованием и развитием страны в экономической и социальной сферах. Если человек имеет качественное образование, то он сможет успешно конкурировать на рынке труда, тем самым обеспечить себе достойное качество жизни и сделать государство конкурентно способным на мировом рынке. Иными словами, эффективное государственно-правовое регулирование образовательных отношений, определяет дальнейшее развитие общества, государства, индивида.

Следует помнить, что именно в рамках общего образования происходит объективное формирование личности и его культуры (гражданственность, гуманизм, развитие личности с разных сторон), это в свою очередь обеспечивает адекватную адаптацию в обществе. Именно на уровне общего образования у человека складываются основы и предпочтения для последующего профессионального выбора. Не случайно, в соответствии с Конституцией РФ «основное общее образование обязательно». В свою очередь, механизм государственно-правового регулирования образовательной сферы является одной из гарантий права на образование.

Данное исследование представляет системное рассмотрение такой составляющей гос. регламентации образовательной деятельности, как государственный контроль(надзор) в сфере основного общего образования.

Цель: проанализировать специфику государственно-правового регулирования отношений в сфере основного общего образования на примере государственной контрольно-надзорной деятельности.

Задачи:

1. охарактеризовать правовые основы осуществления государственного контроля(надзора) в сфере образования в РФ;
2. проанализировать деятельность прокуратуры на примере МБОУ «Гимназия № 1 г. Владивостока»

Объект исследования- общественные отношения, возникающие при осуществлении государственного надзора в сфере основного общего образования.

Предмет исследования- правовые нормы и принципы, регламентирующие осуществление надлежащими субъектами контрольно-надзорной деятельности в сфере основного общего образования.

Метод исследования- анализ документов, систематизация

Значимость работы: исследование позволит изучить и систематизировать теоретические знания правоприменительного материала по выбранной теме. По итогам работы можно будет усовершенствовать профилактические мероприятия, предотвращающие причинение вреда ценностям в сфере образования.

1. Теоретическая часть

1.1 Понятие прокурорского надзора

Прокурорский надзор — это система мероприятий, осуществляемых прокуратурой с целью контроля за соблюдением законности, прав и свобод граждан, а также защиты интересов государства в различных сферах, включая образование. Прокурорский надзор представляет собой одну из функций прокуратуры, основанную на принципах законности, справедливости и защиты прав человека.

В соответствии с законодательством, прокуроры имеют право проверять деятельность государственных органов, организаций и учреждений на предмет соблюдения законодательства, выявлять и устранять нарушения, а также принимать меры реагирования в случае их обнаружения.

1.2 Цели прокурорского надзора

1. Обеспечение законности: Основной целью прокурорского надзора является контроль за соблюдением законов и нормативных актов в деятельности образовательных учреждений. Это включает в себя проверку соблюдения правовых норм, регулирующих образовательный процесс, права обучающихся и работников образовательных учреждений.

2. Защита прав и свобод граждан: Прокурорский надзор направлен на защиту прав обучающихся, их родителей (законных представителей), а также работников образовательных учреждений. Это включает в себя предотвращение нарушений прав на образование, равный доступ к образовательным услугам и защиту от дискриминации.

3. Предотвращение правонарушений: Прокуроры осуществляют профилактическую работу, направленную на предупреждение правонарушений в сфере образования. Это может включать в себя разъяснительную работу с руководителями образовательных учреждений, проведение семинаров и консультаций.

4. Устранение нарушений: В случае выявления нарушений прокуроры принимают меры для их устранения. Это может включать в себя выдачу предписаний об устранении нарушений, подачу исков в суд и привлечение к ответственности виновных лиц.

5. Обеспечение общественного контроля: Прокурорский надзор способствует формированию общественного контроля за деятельностью образовательных учреждений. Прокуратура может выступать как посредник между гражданами и государственными органами, обеспечивая прозрачность и подотчетность в сфере образования.

Таким образом, прокурорский надзор играет ключевую роль в обеспечении законности и защиты прав граждан в сфере образования, способствуя созданию безопасной и справедливой образовательной среды.

1.3 Основные нормативно-правовые акты, регулирующие прокурорский надзор в сфере образования

Прокурорский надзор в сфере образования регулируется рядом нормативно-правовых актов, которые определяют полномочия прокуроров, порядок осуществления надзора и защиту прав граждан. Вот основные из них:

1. Конституция Российской Федерации:

- Основной закон страны, который гарантирует право на образование и устанавливает принципы законности и защиты прав граждан.

2. Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации":

- Основной закон, регулирующий образовательные отношения, права и обязанности участников образовательного процесса, а также требования к образовательным учреждениям.

3. Федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации":

- Устанавливает общие принципы организации и деятельности прокуратуры, включая полномочия прокуроров по осуществлению надзора за соблюдением законности в различных сферах, включая образование.

4. Уголовный кодекс Российской Федерации:

- Содержит нормы, касающиеся ответственности за преступления в сфере образования, такие как коррупция, мошенничество и другие правонарушения.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях:

- Регулирует ответственность за административные правонарушения в сфере образования, такие как нарушение прав обучающихся и работников образовательных учреждений.

6. Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности":

- Определяет порядок лицензирования образовательной деятельности, что также находится под контролем прокуратуры.

7. Постановления и инструкции Генеральной прокуратуры Российской Федерации:

- Включают конкретные указания и рекомендации по осуществлению прокурорского надзора в сфере образования, а также порядок проведения проверок.

8. Региональные законы и нормативные акты:

- В зависимости от субъекта Российской Федерации могут действовать дополнительные законы и акты, регулирующие деятельность образовательных учреждений и надзор за ними.

Эти нормативно-правовые акты образуют правовую основу для осуществления прокурорского надзора в сфере образования, обеспечивая защиту прав граждан и соблюдение законности в образовательной системе.

1.4 Основные направления надзорной деятельности органов прокуратуры

К основным направлениям надзорной деятельности относятся лицензирование, аккредитация и государственный контроль в сферах образования.

- Лицензирование — это деятельность лицензирующих органов по предоставлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами и т.д.
- Аккредитация — это оценка качества образования в конкретном учебном заведении, подтверждение соответствия российским государственным стандартам.
- Государственный контроль – это оценка качества образования и контроль за его соблюдением на всех уровнях образовательной деятельности, а также надзор за работой органов образования и функционированием образовательных учреждений.

Образовательные учреждения всех типов, кроме дошкольных образовательных учреждений, которые реализуют образовательные программы и к которым применяются ФГТ и ФГОС, должны пройти аккредитацию. Аккредитация необходима для установления статуса образовательного учреждения и соответствия качества образования, установленным на законодательном уровне требованиям.

Государственный контроль в сфере образования объединяет в себе контроль качества образования и федеральный надзор, который осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти на федеральном уровне и уровне субъектов РФ.

На уровне Правительства РФ, при проведении государственного контроля, привлекаются эксперты и экспертные организации. На уровне Правительства РФ создается государственная информационная система государственного надзора в сфере образования.

Прокурорский надзор в сфере образования заключается в выявлении типичных нарушений законодательства, которое регулирует образовательную деятельность. Средствами выявления нарушений законов об образовании в РФ является прокурорская проверка или направления поручения нижестоящим прокурорам о выполнении отдельных проверочных действий, что регламентировано Приказом Генпрокуратуры России от 03.06.2013 N 230 «Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации». Также перед органами прокуратуры стоит задача пресечения фактов незаконного закрытия школьных и дошкольных заведений в населенных пунктах.

1.5 Организация процесса прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере образования

Организация процесса прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере образования включает несколько ключевых этапов и мероприятий. Вот основные аспекты этого процесса:

1. Планирование и подготовка надзора
 - Анализ состояния законодательства: Прокуроры изучают действующее законодательство в сфере образования, выявляют изменения и новшества.
 - Определение объектов надзора: Выбор образовательных учреждений (школы, колледжи, вузы) и других организаций, подлежащих проверке, основывается на анализе информации о нарушениях, обращениях граждан и других факторах.
2. Проведение проверок
 - Камеральные проверки: Анализ документов и отчетности образовательных учреждений без выезда на место.
 - Выездные проверки: Непосредственное посещение образовательных учреждений для проверки соблюдения законодательства, условий обучения и воспитания, а также прав обучающихся и работников.
 - Сбор информации: В ходе проверок прокуроры могут опрашивать сотрудников, родителей, обучающихся, а также запрашивать документы.
3. Оценка результатов проверки
 - Анализ собранной информации: Прокуроры оценивают соответствие деятельности образовательных учреждений требованиям законодательства.
 - Выявление нарушений: Фиксация фактов нарушения прав граждан, законности действий администрации образовательных учреждений.
4. Принятие мер реагирования
 - Представления и протесты: в случае выявления нарушений прокуроры могут направлять представления об устранении нарушений, а также протесты на незаконные акты.
 - Участие в судебных разбирательствах: Прокуроры могут выступать в суде в защиту прав граждан или интересов государства.
5. Контроль за исполнением предписаний
 - Мониторинг исполнения представлений: Прокуроры следят за тем, как образовательные учреждения исполняют их предписания и рекомендации.
 - Повторные проверки: В случае необходимости проводятся повторные проверки для контроля за устранением нарушений.
6. Анализ и обобщение практики

- Систематизация данных: Прокуроры обобщают результаты проверок, выявляют типичные нарушения и тенденции.

- Подготовка отчетов: Составление отчетов о состоянии законности в сфере образования, которые могут быть направлены в вышестоящие органы прокуратуры и другие заинтересованные ведомства.

7. Взаимодействие с другими органами

- Сотрудничество с министерствами и ведомствами: Прокуроры взаимодействуют с органами управления образованием для решения проблем в сфере образования.

- Работа с общественными организациями: Взаимодействие с НКО и родительскими комитетами для получения информации о состоянии дел в образовательных учреждениях.

8. Информирование общества

- Обнародование результатов: Прокуратура может публиковать информацию о результатах проверок, что способствует повышению прозрачности и ответственности образовательных учреждений.

1.6 Средства выявления нарушений законов об образовании в РФ

В Российской Федерации для выявления нарушений законов об образовании используются различные средства и методы. Вот некоторые из них:

1. Проверки и ревизии

- Плановые и внеплановые проверки образовательных учреждений, проводимые прокуратурой, органами контроля и надзора за образованием.

- Аудиты финансово-хозяйственной деятельности образовательных организаций.

2. Заявления и жалобы граждан

- Обращения родителей, обучающихся и работников образовательных учреждений, которые могут содержать информацию о возможных нарушениях.

- Анонимные жалобы, которые также могут быть рассмотрены.

3. Мониторинг и анализ данных

- Систематический анализ статистических данных о состоянии образования, включая результаты аттестаций, аккредитаций и другие показатели.

- Использование информационных систем и баз данных для выявления аномалий или отклонений.

4. Инспекционные мероприятия

- Проведение инспекций, в том числе совместно с другими контролирующими органами, для проверки соблюдения норм законодательства.

5. Общественный контроль

- Вовлечение общественных организаций и инициативных групп в мониторинг деятельности образовательных учреждений.

- Проведение общественных слушаний и круглых столов для обсуждения проблем в сфере образования.

6. Исследования и опросы

- Проведение социологических исследований и опросов среди обучающихся, родителей и педагогов для выявления проблем и нарушений.

7. Работа с документами

- Анализ отчетной документации образовательных учреждений, включая уставы, программы, планы и отчеты о деятельности.

8. Сотрудничество с правоохранительными органами

- Взаимодействие с правоохранительными органами для выявления уголовных преступлений в сфере образования, таких как мошенничество или коррупция.

9. Использование СМИ и интернет-ресурсов

- Мониторинг публикаций в СМИ и социальных сетях, где могут быть отражены нарушения в сфере образования.

2 Практическая часть

Для проведения анализа и классификации прокурорского надзора в сфере образования мы взяли объектом исследования МБОУ «Гимназия № 1 г. Владивостока». Нам потребовалось изучить некоторые проверки, требования и протесты за 2023-2024 гг. для того, чтобы составить таблицы (см. Приложение) и впоследствии сопоставить знания теории с проведенными работами органов прокуратуры.

Итак, анализируя, составленную нами, таблицу (см. Приложение), мы можем увидеть, что в период 2023 года прокуратурой были направлены в «МБОУ Гимназия № 1 г. Владивостока»:

1. Протест. Причиной данного протеста оказалось несоответствие утвержденного директором «Гимназия № 1 г. Владивостока» Регламента «О зачислении в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 1 г. Владивостока» с Регламентом, утвержденным Федеральным Законом «Об образовании в РФ». В данной ситуации требуется внесение изменений в Регламент.
2. Представления об устранении нарушений требований федерального законодательства и об устранении нарушения законодательства о противодействии коррупции

Данные представления информируют о проведенных проверках в МБОУ «Гимназия № 1 г. Владивостока», а именно: проведение анализа соблюдения законодательства в сфере профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, проверка соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции при приеме на работу в Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 1 г. Владивостока», а также проверка соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства в образовательных организациях.

Также в МБОУ «Гимназия № 1» было направлено требование о предоставлении требований и документов на основании проведения прокуратурой Ленинского района г. Владивостока проверки на предмет соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции

3. Была проведена проверка исполнения законодательства об антитеррористической защищенности, а также устранения выявленных ранее прокуратурой района нарушений в указанной сфере.
4. В документе от 21.11.2023 прокуратура Ленинского района г. Владивостока сообщает об организованном прокуратурой Приморского края отборе кандидатов из числа учащихся

муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений, желающих получить целевые направления для обучения в институтах Генеральной прокуратуры РФ.

5. Были направлены требования о предоставлении сведений и документов, в порядке ст. ст. 6, 22 ФЗ «О прокуратуре РФ» по причине проведения анализа прокуратурой Ленинского района г. Владивостока о соблюдении трудовых прав граждан.

По итогам 2024 года:

1. В МБОУ «Гимназия № 1» поступали представления об устранении нарушений бюджетного, санитарно-эпидемиологического законодательства и законодательства.
2. Протесты были направлены на выявление нарушений в соблюдении трудового законодательства в МБОУ «Гимназия № 1», а также на несоответствие с Федеральным Законом «Об образовании в РФ».
3. Требования о предоставлении сведений и документов по причине проведения проверок:
 - в сфере противодействия коррупции;
 - исполнения ФЗ «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов»;
 - эффективности принимаемых мер, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Заключение

Прокурорский надзор в сфере образования является важной частью государственной системы, он играет ключевую роль в обеспечении законности и защиты прав граждан, особенно детей и подростков. Он способствует выявлению и устранению нарушений в образовательной системе.

В ходе исследования были выявлены основные виды нарушений, с которыми сталкивалось образовательное учреждение, такие как: несоответствие регламентов и уставов с Федеральным Законом, недостаток финансирования, отсутствие необходимых условий для обучения и т.д.

Мы видим, что каждый год прокуратура проводит проверки, направленные на противодействие коррупции, производит контроль за исполнением ФЗ о правах и законных интересах несовершеннолетних, следит за устранением нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства, т.е. делает все, чтобы детям было комфортно и безопасно учиться.

Таким образом, делаем вывод, что эффективность прокурорского надзора довольно высока, прокуратура успешно справляется с задачами по защите прав в сфере образования.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации
2. Алёшечкина А.А., Казадаева А.А., Мазуров И.И. Прокурорский надзор за исполнением законов в административно-образовательном процессе
3. Гребенник А.И. Правовые основы и организация прокурорского надзора за исполнением законов в сфере образования
4. Минин А.Я. О методике прокурорского надзора и контроля в сфере образования
5. Пика Е.В., Игнатенкова И.А, Государственно-правовое регулирование отношений в сфере основного общего образования
6. Семенов А.А. Организация процесса прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере образования
7. Семенов А.А. Особенности прокурорского надзора в сфере образования РФ

Приложение

(Таблица 1)

Дата	Деятельность прокуратуры
19.01.2023	Требование о предоставлении сведений и документов по причине проведения анализа исполнения дошкольными и общеобразовательными организациями Ленинского района г. Владивостока трудового законодательства
7.02.2023	Требование о предоставлении сведений и документов по причине проведения анализа исполнения дошкольными и общеобразовательными организациями Ленинского района г. Владивостока трудового законодательства
17.02.2023	Протест на Регламент «Зачисление в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 1 г. Владивостока»
22.04.2023	Представление об устранении нарушения законодательства о противодействии коррупции
31.05.2023	Представление об устранении нарушений федерального законодательства. Прокуратурой Ленинского района г. Владивостока проведен анализ соблюдения законодательства в сфере профилактики суицидального поведения несовершеннолетних.
11.07.2023	Прокуратурой Ленинского района г. Владивостока по поручению прокуратуры Приморского края проводится проверка исполнения законов об антитеррористической защищенности объектов образования.
8.08.2023	Требование о предоставлении сведений и документов в порядке ст.ст. 6, 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», по причине проведения анализа и проверки соблюдения трудовых прав граждан.
25.08.2023	Требование о предоставлении сведений и документов, по причине проведения проверки прокуратурой Ленинского района г. Владивостока по информации Контрольно-счетной палаты г. Владивостока на предмет соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции при привлечении к трудовой деятельности бывших государственных служащих.
19.09.2023	Представление об устранении нарушений требований федерального законодательства. Прокуратурой Ленинского района г. Владивостока проведена проверка соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства в образовательных организациях.
28.09.2023	Требование в порядке ст. ст. 6, 22 ФЗ «О прокуратуре РФ». Прокуратурой Ленинского района г. Владивостока проводится

	проверка соблюдения требований законодательства при организации и проведении Всероссийской олимпиады школьников в период 2020-2023.
17.10.2023	Требование в порядке ст. ст. 6, 22 ФЗ «О прокуратуре РФ». Прокуратурой Ленинского района г. Владивостока проводится проверка исполнения установленных показателей заработной платы работников бюджетной сферы.
21.11.2023	Прокуратура Ленинского района г. Владивостока сообщает об организованном прокуратурой Приморского края отборе кандидатов из числа учащихся муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений, желающих получить целевые направления для обучения в институтах Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

(Таблица 2)

Дата	Деятельность прокуратуры
22.01.2024	Прокуратурой Ленинского района г. Владивостока проводится проверка по поручению прокуратуры Приморского края на предмет соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции при привлечении к трудовой деятельности бывших государственных служащих
29.01.2024	Протест на Положение о правилах приема, перевода, выбытия и отчисления обучающихся МБОУ «Гимназия №1»
08.02.2024	Прокуратурой Ленинского района г. Владивостока осуществляется надзорное сопровождение соблюдения законодательства при реализации национальных проектов
18.02.2024	Протест на правила внутреннего трудового распорядка
05.03.2024	Представление об устранении нарушений законодательство в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд
20.03.2024	Требование в порядке ст.ст. 6,22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»
21.03.2024	Требование о предоставлении сведений и документов, на основании ст.ст. 6,22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»
22.03.2024	Протест на положение о классном руководстве

25.06.2024	Представление об устранении нарушений бюджетного законодательства
02.08.2024	В прокуратуру Ленинского района г. Владивостока поступило обращение жильца дома № 42 по ул. Нерчинской в г. Владивостоке о выявлении недостатков в ограждении спортивной площадки, расположенной в районе корпуса МБОУ «Гимназия № 1 г. Владивостока», по адресу: г. Владивосток, ул. Нерчинская д. 32
20.09.2024	Требование о предоставлении сведений и документов о проведении технического обследования здания
29.11.2024	Требование о предоставлении сведений и документов
19.11.2024	Требование о предоставлении сведений и документов о соблюдении прав детей-инвалидов на получение медицинской помощи, обеспечения жильем, доступность к объектам социальной инфраструктуры, расположенных на территории Ленинского района г. Владивостока
16.12.2024	Представление об устранении нарушений требований законодательства